



Verbale n. 12/2013

Adunanza del Consiglio di Amministrazione del 29/10/2013

pag. 1 di 5

Oggi in Padova, nell'apposita sala di riunione, alle ore 09.10, si è riunito, regolarmente convocato, il Consiglio di Amministrazione dell'Università degli Studi di Padova per discutere il seguente

Ordine del giorno

10. Contabilità

1. Avvio del nuovo sistema di contabilità economico patrimoniale e bilancio unico – D.Lvo 18/2012
2. Aggiornamento del Bilancio di Previsione dell'esercizio 2013

Nominativo	Ruolo	P	A	Ag
Prof. Giuseppe Zaccaria	Rettore	X		
Prof.ssa Franca Bimbi	Componente interno alla comunità universitaria	X		
Prof. Renato Bozio	Componente interno alla comunità universitaria	X		
Prof. Roberto Filippini	Componente interno alla comunità universitaria	X		
Prof. Mario Plebani	Componente interno alla comunità universitaria			X
Dott.ssa Daniela Garbo	Componente interno alla comunità universitaria	X		
Dott.ssa Sara Bellini	Componente non appartenenti ai ruoli dell'Ateneo			X
Dott. Paolo Mazzi	Componente non appartenenti ai ruoli dell'Ateneo	X		
Dott. Antonio Rigon	Componente non appartenenti ai ruoli dell'Ateneo	X		
Sig. Gianluca Conzon	Rappresentante degli studenti	X		
Sig. Davide Quagliotto	Rappresentante degli studenti	X		

Legenda: (P - Presente) - (A - Assente) - (Ag - Assente giustificato)

Sono presenti:

- su invito del Magnifico Rettore, il Prof. Francesco Gnesotto Pro Rettore Vicario

- il Direttore Generale, Arch. Giuseppe Barbieri, in qualità di Segretario verbalizzante.

Sono inoltre presenti Caterina Rea e Silvia Reggiani del Servizio Organi Collegiali, che coadiuvano il Direttore Generale.

Il Rettore, constatata l'esistenza del numero legale, dichiara aperta e valida la seduta.

Il Rettore Presidente informa che in data 28 ottobre u.s. è stato pubblicato l'avviso di selezione pubblica per il conferimento dell'incarico di Direttore Generale che avrà scadenza il 12 novembre p.v..



Verbale n. 12/2013

Adunanza del Consiglio di Amministrazione del 29/10/2013

pag. 2 di 5

OGGETTO: Avvio del nuovo sistema di contabilità economico patrimoniale e bilancio unico – D.Lvo 18/2012			
N. o.d.g.: 10/01	Rep. n. 323/2013	Prot. n. 93355/2013	UOR: Servizio Bilancio strutture

OMISSIS

Nominativo	F	C	A	As
Prof. Giuseppe Zaccaria	X			
Prof.ssa Franca Bimbi	X			
Prof. Renato Bozio	X			
Prof. Roberto Filippini	X			
Prof. Mario Plebani				X
Dott.ssa Daniela Garbo	X			

Nominativo	F	C	A	As
Dott.ssa Sara Bellini				X
Dott. Paolo Mazzi	X			
Dott. Antonio Rigon	X			
Sig. Gianluca Conzon	X			
Sig. Davide Quagliotto	X			

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente)

Il Consiglio di Amministrazione

- Premesso che il decreto Legislativo 18/2012 all'art. 7 comma 3 prevede che "le Università adottano il sistema di contabilità economico patrimoniale e il bilancio unico di Ateneo nonché i sistemi e le procedure di contabilità analitica, entro il 1^a gennaio 2014" con la conseguente configurazione di un nuovo e complesso sistema del bilancio di Ateneo.
- Premesso che lo stesso Decreto Legislativo, ai sensi degli articoli 2, 4 comma 4 e 6 comma 3, prevede, tra gli altri, l'emanazione dei decreti interministeriali MIUR e MEF aventi per oggetto:
 1. I principi contabili per la predisposizione dei documenti di cui all'art. 1, comma 2 del decreto legislativo 18/2012
 2. La classificazione della spesa per missioni e programmi nonché i criteri ai fini di una omogenea riclassificazione dei dati contabili
 3. I principi contabili di consolidamentoe ai sensi dell'art. 7, comma 1 del citato decreto 18/2012, i suddetti decreti avrebbero dovuto essere adottati entro tre mesi dalla data di entrata in vigore del medesimo decreto;
- Considerato che ad oggi i decreti attuativi di cui sopra non sono stati emanati né sono intervenute disposizioni legislative di slittamento dei termini previsti e che le Università hanno potuto disporre solo di alcune bozze informali, bozze che non hanno mancato di suscitare dubbi e perplessità negli Atenei e hanno sollevato osservazioni critiche da parte della Società Italiana Docenti Ragioneria ed Economia Aziendale (SIDREA). Nell'ultima versione di tali decreti sembra che siano state solo parzialmente accolte alcune di queste osservazioni. Ulteriori decreti interministeriali, peraltro da emanarsi in seguito, erano previsti dalle bozze del decreto su Principi contabili e schemi di bilancio per le università in contabilità economico-patrimoniale. Tali decreti e avrebbero dovuto definire gli schemi di budget economico e budget degli investimenti e la struttura comune del piano dei conti che le università avrebbero dovuto adottare dal 1^a gennaio 2014;
- Considerato che lo stesso software messo a disposizione da Cineca non copre interamente quanto previsto dalla legge; in particolare non prevede: la gestione del bilancio unico di previsione pluriennale, la predisposizione del bilancio finanziario non autorizzatorio e del rendiconto consuntivo in contabilità finanziaria, gli strumenti per la classificazione della spesa preventiva e consuntiva per missioni e programmi, la gestione del bilancio consolidato. Il software si presenta inoltre ancora ampiamente in fase di implementazione e di aggiornamento per le funzioni coperte;



Verbale n. 12/2013

Adunanza del Consiglio di Amministrazione del 29/10/2013

pag. 3 di 5

- Vista la nota che il Codau ha presentato in data 8 ottobre u.s. alla Commissione del Senato della Repubblica con la quale, nell'evidenziare una serie di problemi gestionali e operativi che le università stanno incontrando per l'adozione del bilancio unico e della contabilità economico patrimoniale, ha richiesto di riconsiderare il termine di cui all'art. 7 c. 3 del D. Lvo 18/2012 prevedendo come data di avvio del nuovo sistema contabile il 1.1.2016 invece del 1.1.2014 (Allegato n.1/1-14) ;
- Vista la relazione del 4.10.2013 del Comitato Direttivo nominato con Decreto del MR rep. n. 4/2013 prot. 277 del 3.1.2013 con lo scopo di definire, in collaborazione con la software house, linee di intervento specifiche per adeguare il sistema U-GOV alle esigenze dell'università; garantire la disponibilità delle risorse necessarie per la realizzazione dei progetti (reperimento e incentivazione); creare le condizioni necessarie per facilitare l'introduzione del nuovo sistema informatico per facilitare e gestire il cambiamento; pianificare le attività organizzative propedeutiche all'adozione delle nuove modalità operative definendo un piano di gestione di mitigazione dei fattori di rischio che potrebbero compromettere il buon esito del progetto creare una strategia di comunicazione per i vari livelli organizzativi dell'Ateneo per garantire l'interiorizzazione e la visibilità del progetto; intervenire per la soluzione di specifiche situazioni di particolare rilevanza; supervisionare l'avanzamento dei lavori per verificare il rispetto dei tempi e il raggiungimento dei risultati previsti dal progetto (Allegato n. 2/1-4);
- Considerato che, non essendo stati emanati i decreti attuativi previsti dal legislatore, il termine del 1^a gennaio 2014 per l'avvio del bilancio unico di Ateneo in contabilità economico patrimoniale previsto dal D.Lvo 18/2012 non può essere considerato perentorio ma deve essere ritenuto meramente ordinatorio;
- Preso atto che l'Ateneo ha già avviato il bilancio unico di Ateneo in contabilità finanziaria con decorrenza 1.1.2013 come previsto dalla prima fase del progetto di adozione del bilancio unico e della contabilità economico patrimoniale;
- Vista l'obiettivo rilevanza delle criticità emerse, che rendono impraticabile il rispetto del termine del 1.1.2014 per l'avvio della II^a fase del progetto, ossia della contabilità economico patrimoniale;
- Considerato altresì la rilevanza delle criticità sopra riscontrate che appaiono tali da pregiudicare l'effettivo raggiungimento degli obiettivi che l'Ateneo si è prefissato, nella prospettiva di salvaguardia e tutela del buon andamento dell'amministrazione e della gestione dell' Ateneo.

Delibera

1. di rinviare al 1.1.2015 l'avvio della II^a fase del progetto "Avvio della contabilità economico patrimoniale con decorrenza 1.1.2014";
2. di richiedere al MIUR e al MEF l'immediata emanazione dei decreti attuativi previsti dal legislatore al fine di eliminare i margini di discrezionalità delle Università che inevitabilmente, in questa situazione, non possono che prospettare soluzioni transitorie e di compromesso che quasi sicuramente dovranno essere riconsiderate e forse anche riprogettate;
3. di dare mandato al Direttore Generale di richiedere a Cineca un'implementazione del software tale da fare effettivamente fronte alle esigenze poste dal quadro normativo in fieri, rinegoziando nel contempo anche i termini e le modalità di espletamento del progetto.



Verbale n. 12/2013

Adunanza del Consiglio di Amministrazione del 29/10/2013

pag. 4 di 5

OGGETTO: Aggiornamento del Bilancio di Previsione dell'esercizio 2013			
N. o.d.g.: 10/02	Rep. n. 324/2013	Prot. n. 93356/2013	UOR: Servizio Bilancio e contabilità dell'Amministrazione centrale

OMISSIS

Nominativo	F	C	A	As	Nominativo	F	C	A	As
Prof. Giuseppe Zaccaria	X				Dott.ssa Sara Bellini				X
Prof.ssa Franca Bimbi	X				Dott. Paolo Mazzi	X			
Prof. Renato Bozio	X				Dott. Antonio Rigon	X			
Prof. Roberto Filippini	X				Sig. Gianluca Conzon	X			
Prof. Mario Plebani				X	Sig. Davide Quagliotto	X			
Dott.ssa Daniela Garbo	X								

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente)

Il Consiglio di Amministrazione

- Preso atto che alla data odierna il Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca non ha ancora quantificato l'ammontare complessivo del Fondo per il finanziamento ordinario attribuito all'Università di Padova per l'esercizio finanziario 2013, ma ha solamente reso nota la quota base priva delle assegnazioni destinate per le finalità premiali di cui all'art.2, comma 1, del decreto legge 2008 n.180, convertito dalla legge 9 gennaio 2009, n.1 (quota premiale FFO) e per le finalità di cui al comma 1, legge 30 dicembre 2010, n.240 (intervento perequativo FFO);
- Considerato che la mancata quantificazione complessiva del FFO non consente una manovra di assestamento, a causa delle incognite sulle reali risorse che verranno a rendersi disponibili per l'Ateneo;
- Visto l'art. 2.9 del "Regolamento di Ateneo per l'amministrazione, la finanza e la contabilità";
- Ritenuto comunque necessario un aggiornamento del Bilancio di previsione dell'esercizio 2013 per acquisire i dati contabili da utilizzare nella predisposizione del Bilancio di previsione dell'esercizio 2014 e per provvedere all'integrazione di alcuni conti di spesa;
- Preso atto dei contenuti dell'aggiornamento di bilancio proposto, illustrato dai documenti di seguito specificati:
 - Bilancio di previsione 2013 aggiornato (Allegato n. 1/1-9);
 - Elenco analitico delle variazioni di bilancio dell'Amministrazione Centrale e delle Strutture con autonomia di gestione (Allegato n. 2/1-32);
 - Tabella di sintesi con la quantificazione del Fondo di Riserva disponibile per l'Amministrazione Centrale a seguito delle integrazioni di spesa proposte (Allegato n. 3/1-1);
- Preso atto che le variazioni di bilancio delle Strutture con autonomia di gestione sono state autorizzate dal Direttore Generale con decreti rep.n. 2317 del 5/9/2013 e n. 2679 del 14/10/2013, in attesa di essere approvate per ratifica dal Consiglio di Amministrazione, come deliberato dallo stesso Organo nell'adunanza del 24 aprile 2013;
- Accertato che le operazioni di aggiornamento del Bilancio di previsione 2013 si riassumono in:
 - quantificazione del maggior avanzo libero dell'Amministrazione Centrale al 31/12/2012 in 10.812.048,17 euro destinati per 4.218.763,17 euro ad integrazione del Fondo di Riser-



Verbale n. 12/2013

Adunanza del Consiglio di Amministrazione del 29/10/2013

pag. 5 di 5

- va e per 6.593.285,00 euro ad integrazione di conti di spesa come deliberato dal Consiglio di Amministrazione nell'adunanza del 29 maggio 2013;
- variazioni aumentative di spesa con prelevamento dal Fondo di Riserva dell'Amministrazione Centrale per un totale di 4.541.352,84 euro, di cui 4.296.072,84 euro per integrazioni già approvate dal Consiglio di Amministrazione e 245.280,00 euro per nuove proposte;
 - maggiori entrate finalizzate con conseguenti maggiori uscite per un totale di 41.395.110,84 euro;
 - minori entrate finalizzate con conseguenti minori uscite per un totale di 2.475.817,05 euro;
 - storni da un conto ad un altro conto per un totale di 7.177.875,69 euro di cui 7.118.447,55 euro tra conti di uscita e 59.428,14 euro tra conti di entrata;
 - aumento dell'avanzo di amministrazione vincolato per 38.830.591,71 euro, di cui 26.841.005,46 euro per somme vincolate e 11.989.586,25 euro per somme assegnate, a seguito operazioni di rettifica tra importi presunti e risultanze effettive al 31/12/2012;
 - variazioni (minori introiti) intervenute sui crediti con conseguente aggiornamento dell'avanzo di amministrazione iniziale per un totale di 266.204,43 euro;
 - variazioni (economie) intervenute sui debiti con conseguente aggiornamento dell'avanzo di amministrazione iniziale per un totale di 335.008,67 euro;
 - Considerato che dall'aggiornamento proposto il Fondo di Riserva finale dell'Amministrazione centrale risulta essere pari a 477.410,33 euro.

Delibera

1. di ratificare le variazioni di bilancio delle Strutture con autonomia di gestione autorizzate dal Direttore Generale con decreti rep. n. 2317 del 5/9/2013 e n. 2679 del 14/10/2013 ed elencate nell'allegato n. 2, come deliberato dal Consiglio di Amministrazione nell'adunanza del 24 aprile 2013;
2. di approvare l'aggiornamento al Bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2013, che fa parte integrante e sostanziale della presente delibera;
3. di dare comunicazione al Collegio dei Revisori dei conti dell'avvenuto aggiornamento del Bilancio di previsione 2013.

Alle ore 10.15, essendo esaurita la discussione degli argomenti all'ordine del giorno, il Rettore Presidente dichiara chiusa la seduta. Della medesima è redatto il presente verbale che viene sottoposto al Consiglio di Amministrazione per approvazione nella seduta del 18/11/2013.

Il Consiglio di Amministrazione il giorno 18/11/2013 alle ore 15.50 approva.

Il Segretario

Arch. Giuseppe Barbieri

Il Presidente

Prof. Giuseppe Zaccaria

Prof. Francesco Gnesotto