

**AMMINISTRAZIONE CENTRALE**  
AREA RISORSE UMANE  
STAFF - SETTORE RELAZIONI SINDACALI



**UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
DI PADOVA**

**TRATTAMENTO ACCESSORIO  
DEL PERSONALE TECNICO AMMINISTRATIVO  
DELL'UNIVERSITÀ' DEGLI STUDI DI PADOVA**

**ANNO 2019**

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA  
E MODULO II DELLA RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA**

## RELAZIONE ILLUSTRATIVA

### **Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge**

|                                                                                                              |                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Data di sottoscrizione</b>                                                                                |                                                                                                                                                                      | 17 dicembre 2019                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Periodo temporale di vigenza</b>                                                                          |                                                                                                                                                                      | Anno 2019                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>Composizione della delegazione trattante</b>                                                              |                                                                                                                                                                      | Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti):<br>Delegato del Rettore: Prof. Giancarlo Dalla Fontana (Presidente)<br>Direttore Generale: Ing. Alberto Scuttari (Presidente)<br>Prorettore all’Organizzazione e processi gestionali: Prof. Antonio Parbonetti<br>Dirigente ARU: dott.ssa Anna Maria Cremonese<br><br>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: RSU di Ateneo, FLC CGIL, Federazione UIL SCUOLA RUA, CISL SCUOLA, SNALS CONFSAL, FGU GIL-DA UNAMS.<br><br>Organizzazioni sindacali firmatarie: nessuna |
| <b>Soggetti destinatari</b>                                                                                  |                                                                                                                                                                      | Personale tecnico amministrativo a tempo indeterminato e a tempo determinato.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</b>                                    |                                                                                                                                                                      | Ripartizione delle risorse tra i vari istituti contrattuali.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Rispetto dell’iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione</b> | <b>Intervento dell’Organo di controllo interno.</b>                                                                                                                  | Acquisizione della positiva certificazione del Collegio dei Revisori conti della costruzione dei fondi anno 2019.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|                                                                                                              | <b>Allegazione della Certificazione dell’Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</b>                                                                | Si allega il verbale di certificazione dei fondi accessori del pta anno 2019. In corso di acquisizione la certificazione circa l’utilizzo delle risorse.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|                                                                                                              | <b>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</b> | Il Piano Integrato delle Performance 2019-2021 è stato approvato dal Consiglio di Amministrazione con delibera n. 57 del 01.03.2019 ed è stato pubblicato sul sito d’Ateneo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                                                                                                              |                                                                                                                                                                      | Il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2019-2021 è stato approvato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 29 del 29.01.2019 ed è stato pubblicato sul sito d’Ateneo                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|                                                                                                              |                                                                                                                                                                      | Sono stati pubblicati sul sito internet dell’Ateneo i dati previsti dal comma 8 dell’art.11 del d.lgs. 150/2009 (oggi D. Lgs. 33/2013). I dati sono accessibili dal seguente link: <a href="http://www.unipd.it/trasparenza">http://www.unipd.it/trasparenza</a> .                                                                                                                                                                                                                                                              |

|  |  |                                                                                                                                                                                                                                    |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | La Relazione della Performance anno 2018, ai sensi dell'art. 14, comma 4, lettera c), del D. Lgs. 150/2009, è stata approvata dal Consiglio di amministrazione in data 16.07.2019 ed è stata validata dall'OIV in data 26.07.2019. |
|--|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

#### **Eventuali osservazioni**

Non è stato sottoscritto alcun contratto per l'anno 2019. L'Amministrazione ha pertanto adottato, con delibera del C.d.A. n. 337 del 17 dicembre 2019, un atto unilaterale provvisorio, così come previsto dall'articolo 7, comma 7, del CCNL vigente e dall'art. 40 del D. Lgs. 165/2001.

### **Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)**

*a) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata*

Per i motivi esposti in modo dettagliato nella delibera del C.d.A. rep. n. 337 del 17 dicembre 2019, le Parti trattanti, alla fine della sessione negoziale prevista dal CCNL, non hanno stipulato alcun contratto integrativo, né triennale, né di carattere annuale sulla ripartizione delle risorse tra i vari istituti. Il Consiglio di Amministrazione è stato dunque informato della situazione di stallo venutasi a creare e ha preso atto dell'obbligo di dare una prospettiva di continuità operativa agli istituti contrattuali, anche in relazione alla necessità di definire gli incarichi di responsabilità legati all'implementazione della nuova struttura organizzativa dei dipartimenti approvata dall'Ateneo, rispettando i principi di programmazione delle attività degli enti pubblici e il principio dell'annualità del bilancio e della gestione delle relative risorse, espressamente richiamati dal Collegio dei Revisori dei conti, che aveva chiesto di chiudere l'intero procedimento di determinazione e utilizzo dei fondi entro l'anno. In assenza di un accordo, il Consiglio di Amministrazione ha pertanto dovuto adottare un atto unilaterale ai sensi dell'articolo 7, comma 7, del CCNL Istruzione e Ricerca e, per usare il minor grado di discrezionalità possibile, ha ritenuto quindi di prorogare espressamente, per quanto occorra, gli istituti previsti dal Contratto decentrato integrativo 2017/18 sottoscritto in data 28 febbraio 2018, aggiornando la ripartizione fra gli istituti contrattuali delle risorse disponibili per l'anno 2019, già definite nel loro ammontare con delibera del C.d.A. n. 103 del 16 aprile 2019.

Il contratto viene dunque applicato *in prorogatio*, con le seguenti specifiche/modifiche:

- a) non si applicano le parti che si riferivano esclusivamente all'anno 2017;
- b) si applica la regola relativa al saldo IMA prevista dall'adeguamento 2018 sottoscritto in data 20 dicembre 2018 nel caso in cui vi sia un avanzo delle risorse destinate a tale voce;
- c) non vengono destinate risorse per finanziare le PEO;
- d) la soglia minima di valutazione annuale che dà diritto al compenso legato alla performance è ridotta a 25/50, a modifica dell'articolo 6, comma 6, del contratto integrativo 2017/2018; viene inoltre esplicitato il principio già applicato secondo cui il personale che già percepisce un incentivo legato alla performance organizzativa / individuale da parte di un altro ente non partecipa alla distribuzione degli incentivi di performance dell'Ateneo, fatte salve le specifiche norme previste dal regolamento sul Fondo Comune;
- e) ai sensi dell'articolo 20 del CCNL sulla differenziazione dei premi, viene aggiunto l'articolo 6bis, secondo cui:
 

*"1. In applicazione dell'art. 20 del CCNL del 19.04.2018, ai fini della differenziazione dei premi, si adottano i seguenti criteri:*

  - a) attribuzione al 5% del personale B-C-D che ha riportato, come valutazione, la variazione positiva più alta rispetto alla media della struttura (comprensiva del personale EP);*
  - b) maggiorazione tale da consentire al personale di cui alla lettera a) di raggiungere il 30% in più del valore medio pro capite dei premi attribuiti al personale di categoria B-C-D.*

*2. La previsione di cui al comma 1 si applica soltanto ove le risultanze del Sistema di Misurazione e Valutazione vigente non garantiscano le previsioni di cui al precedente comma";*
- f) sempre ai sensi dell'articolo 20 del CCNL, viene aggiunto l'articolo 10bis, secondo cui:

*“1. La distribuzione delle risorse a titolo di retribuzione risultato del personale di categoria EP deve avvenire nel rispetto di quanto previsto dall’articolo 20 del CCNL vigente in materia di differenziazione dei premi. Al tal fine le Parti concordano i seguenti criteri:*

- a) attribuzione al 5% del personale EP che ha riportato, come valutazione, la variazione positiva più alta rispetto alla media della struttura (comprensiva del personale B-C-D);*
- b) maggiorazione tale da consentire il raggiungimento del 30% in più del valore medio pro capite dei premi attribuiti al personale di categoria EP di cui alla lettera a)”.*
- g) il CCNL Istruzione e Ricerca del 19.4.2018, all’articolo 42, comma 3, non prevede più tra le materie oggetto di contrattazione integrativa la definizione dei criteri generali per la ripartizione tra le strutture delle risorse di cui all’articolo 86 del CCNL 16.10.2008. Nelle more di una loro modifica da parte dell’Amministrazione, continuano ad essere applicate le regole previste dal contratto integrativo 2017-2018 e dalle circolari emanate dall’Amministrazione durante l’anno.

La delibera si è occupata anche di definire come distribuire al personale il 10% del Fondo Comune di Ateneo anno 2019 (50% in base alla categoria di appartenenza e 50% in base alla valutazione, limitandosi dunque ad estendere i criteri già previsti dal Regolamento sul Fondo Comune), ma tale fondo non è ricompreso tra quelli esplicitati dal CCNL (fondo BCD, fondo EP, fondo lavoro straordinario).

Per quanto non indicato nel presente documento, si rinvia integralmente alla relazione illustrativa del contratto integrativo 2017/2018 trasmessa all'Organo di controllo con ns. prot. n. 411804 del 19.12.2017 e al relativo verbale di certificazione n. 1/2018, posto che, come detto, gli istituti contrattuali continuano ad essere normati secondo le regole ivi definite (cfr. <https://www.unipd.it/trasparenza/contrattazione-integrativa-2017>).

*b) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse dei Fondi*

Il Fondo risorse decentrate per le categorie B, C, D dell’anno 2019 (art. 63 CCNL comparto Istruzione e Ricerca) risulta avere la seguente ripartizione:

| <b>Istituti FONDO BCD (ART. 64 CCNL)</b>                                                                                                             | <b>Importi lordo dipendente (€)</b> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|
| Progressioni Economiche Orizzontali (PEO)                                                                                                            | 0                                   |
| Premi correlati alla performance individuale e organizzativa                                                                                         | 769.130,38                          |
| Indennità di responsabilità per il personale di categoria B, C e D                                                                                   | 1.100.000,00                        |
| Indennità mensile accessoria (IMA)                                                                                                                   | 384.827,62                          |
| Indennità correlate ad obiettive situazioni di disagio, rischio, al lavoro in turno, a particolari e gravose articolazioni del lavoro e reperibilità | 160.000,00                          |
| <b>Totale</b>                                                                                                                                        | <b>2.413.958,00</b>                 |

Per la remunerazione delle obiettive situazioni di disagio, rischio, al lavoro in turno, a particolari e gravose articolazioni del lavoro e reperibilità, vengono attribuiti i seguenti budget:

| <b>Ripartizione delle risorse per le indennità correlate ad obiettive situazioni di disagio, rischio, al lavoro in turno, a particolari e gravose articolazioni del lavoro e reperibilità</b> | <b>BUDGET lordo dipendente (€)</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|
| Interventi ASIT                                                                                                                                                                               | 6.000,00                           |
| Felucati                                                                                                                                                                                      | 8.500,00                           |
| Stabularisti e addetti alle stalle                                                                                                                                                            | 2.500,00                           |
| Autisti del Rettorato                                                                                                                                                                         | 7.000,00                           |
| Servizio notturno                                                                                                                                                                             | 7.000,00                           |

| <b>Ripartizione delle risorse per le indennità correlate ad obiettive situazioni di disagio, rischio, al lavoro in turno, a particolari e gravose articolazioni del lavoro e reperibilità</b> | <b>BUDGET<br/>lordo dipendente (€)</b> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------|
| Rischio                                                                                                                                                                                       | 90.000,00                              |
| Reperibilità                                                                                                                                                                                  | 39.000,00                              |
| <b>Totale</b>                                                                                                                                                                                 | <b>160.000,00</b>                      |

In assenza delle progressioni economiche orizzontali anche per il personale di categoria EP, le risorse del Fondo, pari ad € 1.249.673,00 vengono integralmente utilizzate per la retribuzione di posizione e a la retribuzione di risultato.

Al lavoro straordinario sono destinate le somme del relativo fondo (€ 511.000,00).

*c) gli effetti abrogativi impliciti, in modo da rendere chiara la successione temporale dei contratti integrativi e la disciplina vigente delle materie demandate alla contrattazione integrativa*

Le differenze con il contratto 2017/2018 sono già state riportate al paragrafo a).

*d) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa*

Oltre a quanto già indicato nella relazione illustrativa del contratto integrativo 2017/2018, si rileva come siano interamente rispettate le previsioni del contratto nazionale in materia di meritocrazia e premialità, comprese quelle nuove previste dal CCNL 2016/2018.

In particolare, con riferimento al fondo B-C-D, si osserva che:

- la contrattazione destina ai trattamenti economici finalizzati alla performance organizzativa, alla performance individuale e al disagio/rischio la parte prevalente delle risorse variabili e specificamente almeno il 30% di tali risorse ai premi correlati alla performance organizzativa (art. 64, comma 3): nel caso specifico, posto che le risorse variabili per l'anno 2019 ammontano ad € 174.728,00, ne consegue che deve essere destinata almeno la somma di € 87.364,00 per finanziare la performance individuale e organizzativa e le voci di disagio/rischio e, all'interno di questa, la somma di € 26.209,20 deve essere finalizzata al pagamento della performance organizzativa. Tenuto conto che alla performance individuale e organizzativa è stata destinata la complessiva somma di € 769.130,00 e posto che il Sistema di Misurazione e Valutazione della performance di Ateneo prevede che il 25% della valutazione della performance del Personale tecnico amministrativo venga determinato dalla performance organizzativa della Struttura di afferenza e che dunque la destinazione per tale voce corrisponde al 25% di € 769.130,00 (cioè € 192.282,50), appare evidente come i vincoli contrattuali risultino ampiamente rispettati;
- nel rispetto dell'art. 20 del CCNL sulla differenziazione dei premi, è stata prevista apposita clausola che premia il 5% del personale che ha raggiunto i risultati migliori, attribuendo a questa parte di personale una maggiorazione economica tale da consentire di raggiungere il 30% in più del valore medio pro capite dei premi attribuiti al personale di categoria B-C-D. Tale previsione si applica soltanto ove le risultanze del Sistema di Misurazione e Valutazione vigente non garantiscano il raggiungimento di tale obiettivo di differenziazione in modo automatico.

Anche per il personale di categoria EP è stata prevista apposita clausola di differenziazione della retribuzione di risultato, con le medesime percentuali stabilite per il restante personale (5% del personale e maggiorazione tale da raggiungere il 30% in più rispetto alla media della retribuzione di risultato).

*e) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa – progressioni orizzontali – ai sensi dell'articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009*

Non sono state previste procedure per le progressioni economiche orizzontali per l'anno 2019. Le risorse che il CCNL aveva vincolato a tale scopo sia per il fondo BCD che per il fondo EP sono state destinate alla produttività. Recuperranno il vincolo di destinazione nel 2020 e comunque sino al loro utilizzo per tale scopo.

*f) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009*

Il Piano Integrato delle Performance, predisposto ai sensi all'art. 10 del D. Lgs. 150/2009, è il documento programmatico di durata triennale con il quale l'Ateneo definisce gli obiettivi, gli indicatori e i target sui cui si basano la misurazione, la valutazione e la rendicontazione della performance organizzativa ed individuale. Ciò sta avvenendo nell'ambito di un generale percorso di autoriforma che interessa tutte le Strutture d'Ateneo, sulla base di quanto previsto dalla Legge 240/2010. Tale sforzo organizzativo, cominciato nel biennio 2016/2017 e in fase di ultimazione, ha l'intento di produrre risultati di effettivo miglioramento sia in termini di qualità complessiva dei risultati dell'Ateneo, sia in termini di ampliamento dei servizi esistenti. L'Amministrazione intende così migliorare, in linea con lo sviluppo dell'Ente, la propria politica di incentivazione delle risorse umane, direttamente collegata all'attuale Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance e rafforzare la struttura organizzativa mediante una maggiore valorizzazione, in termini quantitativi e qualitativi, delle posizioni organizzative. L'atto unilaterale, nell'incrementare le risorse destinate al finanziamento delle indennità di responsabilità B, C, D, e alla performance sia individuale che organizzativa risulta, pertanto, essere del tutto coerente con la programmazione gestionale e gli obiettivi strategici che l'Ateneo si è prefissato di raggiungere.

*g) altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto*

Si ritiene di aver esposto nei passi precedenti, in maniera esaustiva, quanto disciplinato dalla delibera e pertanto, non si ritengono necessarie ulteriori precisazioni.

## RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA

### Modulo II – Definizione delle poste di destinazione del fondo per la contrattazione integrativa.

#### Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Ai sensi dell'art. 64 del CCNL del 19.4.2018 sono indisponibili alla contrattazione integrativa le risorse del fondo BCD destinate al finanziamento dell'IMA (€ 384.827,62) e quelle destinate al finanziamento delle indennità di responsabilità di categoria d nell'anno precedente (€ 990.000,00, somma che comprende anche quelle destinate ad altre categorie in quanto, ad avviso dell'Amministrazione, sono comunque relative a posizioni organizzative e dunque, per loro stessa natura, hanno carattere di stabilità all'interno dell'organizzazione).

#### Sezione II – Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Le altre risorse del fondo BCD sono state destinate ad incrementare il finanziamento delle indennità di responsabilità (€ 110.000,00), al finanziamento dei premi correlati alla performance individuale e organizzativa (€ 769.130,38) e al finanziamento delle indennità correlate ad obiettive situazioni di disagio, rischio, al lavoro in turno, a particolari e gravose articolazioni del lavoro e reperibilità (€ 160.000,00). A ciò devono essere aggiunte le risorse del fondo lavoro straordinario (€ 511.000,00) e del fondo EP (€ 1.249.673,00).

#### Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Non sussistono destinazioni ancora da regolare.

#### Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

- a) Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal Contratto Integrativo: **€ 1.374.827,62;**
- b) Totale destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo: **€ 1.039.130,38;**
- c) Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare: **€ 0;**
- d) Totale poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione(a+b+c): **€ 2.413.958,00;**

A ciò devono essere aggiunte le risorse del fondo lavoro straordinario (€ 511.000,00) e del fondo EP (€ 1.249.673), per cui il totale delle poste di destinazione dei fondi sottoposti a certificazione risulta pari ad € 4.174.631, al netto degli oneri a carico dell'Ente.

#### Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Le risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo complessivamente inteso (€4.451.230,00) sono utilizzate per le progressioni economiche orizzontali del personale BCD ed EP a carico del bilancio.

#### Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. *attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità:* con riferimento al rispetto della copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo, complessivamente inteso, aventi natura certa e continuativa, con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità si evidenzia che la copertura della retribuzione di posizione del personale di categoria EP e dell'indennità di responsabilità viene garantita con risorse del Fondo aventi carattere di certezza e stabilità. Anche le risorse destinate a finanziare l'ima rientrano integralmente nelle risorse fisse.

*b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici:* una parte rilevante del Fondo, complessivamente inteso, è destinata e finalizzata ad istituti che prevedono l'attribuzione selettiva degli incentivi economici. Si fa in particolare riferimento alla retribuzione di risultato del personale di categoria EP ed ai premi correlati alla performance individuale e organizzativa.

*c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali):* non sono state destinate risorse all'espletamento di procedure per le progressioni economiche orizzontali per l'anno 2019.

Padova, 23 dicembre 2019

La Dirigente dell'Area Risorse Umane  
dott.ssa Anna Maria Cremonese  
*firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 82/2005*