

Parere del Nucleo di Valutazione/Organismo Indipendente di Valutazione sull'aggiornamento annuale del Sistema di misurazione e valutazione della performance**(approvato nella seduta del 10 febbraio 2023)**

Il concetto e la disciplina sulla gestione del ciclo della performance nelle Pubbliche Amministrazioni (PA) sono stati introdotti dal decreto legislativo 27 ottobre 2009 n. 150, modificato dal D.Lgs. n. 74/2017 (d'ora in avanti Decreto).

Il ciclo di gestione della performance si articola nelle seguenti fasi (art. 4 del Decreto):

a) definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori, tenendo conto anche dei risultati conseguiti nell'anno precedente, come documentati e validati nella Relazione annuale sulla performance;	PIANIFICAZIONE
b) collegamento tra gli obiettivi e l'allocazione delle risorse;	
c) monitoraggio in corso di esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi;	CONTROLLO
d) misurazione e valutazione della performance, organizzativa e individuale;	MISURAZIONE E VALUTAZIONE
e) utilizzo dei sistemi premianti, secondo criteri di valorizzazione del merito;	VALORIZZAZIONE
f) rendicontazione dei risultati agli organi di indirizzo politico-amministrativo, ai vertici delle amministrazioni, nonché ai competenti organi di controllo interni ed esterni, ai cittadini, ai soggetti interessati, agli utenti e ai destinatari dei servizi.	RENDICONTAZIONE

Ogni PA è tenuta a misurare e a valutare la performance con riferimento (art. 3 del Decreto):

<ul style="list-style-type: none"> all'Amministrazione nel suo complesso, alle unità organizzative o aree di responsabilità in cui si articola, 	PERFORMANCE ORGANIZZATIVA
<ul style="list-style-type: none"> ai singoli dipendenti 	PERFORMANCE INDIVIDUALE

secondo le modalità indicate nel Titolo II del Decreto e gli indirizzi impartiti dal Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP).

Le PA “valutano annualmente la performance organizzativa e individuale. A tale fine adottano e aggiornano annualmente, previo parere vincolante dell'Organismo indipendente di valutazione [OIV], il Sistema di misurazione e valutazione della performance [SMVP]” (art. 7 del Decreto).

Il SMVP è un documento che, tenuto conto del quadro normativo di riferimento, nonché degli indirizzi forniti dal DFP, descrive l'insieme di tecniche, risorse, processi, nonché ruoli e responsabilità dei soggetti coinvolti, che assicurano il corretto svolgimento delle funzioni del ciclo della performance (pianificazione, controllo, misurazione e valutazione, valorizzazione, rendicontazione).

Nelle Università il Nucleo di Valutazione assume le funzioni di Organismo indipendente di valutazione (OIV). Con particolare riferimento al SMVP, gli OIV forniscono, lungo tutto il ciclo di gestione della performance, un supporto tecnico e metodologico volto ad assicurare efficacia, solidità e affidabilità al documento, che si concretizza nei seguenti output:

- parere vincolante sul SMVP,
- validazione della Relazione sulla performance,
- Relazione annuale sul funzionamento del Sistema.

Inoltre l'OIV *“è responsabile della corretta applicazione delle linee guida, delle metodologie e degli strumenti predisposti dal Dipartimento della funzione pubblica”* (art. 14, comma 4, lett. f) del Decreto).

Il 16 gennaio 2023 il NdV/OIV ha ricevuto dall'Amministrazione il SMVP aggiornato che, rispetto alla versione 2022, contiene modifiche alle procedure di conciliazione (paragrafo 4.6 “Procedure di Conciliazione” pag. 39). In particolare, le modifiche riguardano:

- la composizione della commissione per i ricorsi, i cui componenti esterni saranno individuati attraverso un avviso pubblico;
- la precisazione delle casistiche per le quali è possibile ricorrere alla Commissione per la revisione della valutazione.

Come previsto dalla norma tali modifiche troveranno applicazione, previo parere favorevole del NdV/OIV, a partire dalla misurazione e valutazione delle performance relative all'anno 2023.

Si rileva che l'Amministrazione ha chiesto il parere del NdV/OIV anche per l'applicazione di tali modifiche alle valutazioni delle performance relative all'anno 2022.

Si rileva inoltre che, nella seduta del 24 gennaio 2023, con Delibera rep. n.23/2023 prot. n.11889/2023, il Consiglio di Amministrazione ha deliberato *“di approvare, condizionatamente al parere favorevole del Nucleo di Valutazione:*

- *l'aggiornamento delle procedure di conciliazione del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance, che si applicano per l'anno 2022, così come descritte in premessa;*
- *il Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance aggiornato, dall'anno 2023, come da Allegato 3, che fa parte integrante e sostanziale della presente delibera.”*

Nel formulare il proprio parere sul SMVP, il NdV/OIV ha tenuto conto di quanto previsto dalla norma, in particolare del D. Lgs. 150/2009 e ss. mm., degli indirizzi impartiti dal Dipartimento della Funzione Pubblica (DFP) e di quelli impartiti dall'ANVUR in tema di gestione delle performance.

Ciò premesso, nel prendere atto della Delibera del CdA rep. n.23/2023 prot. n.11889/2023, il NdV/OIV esprime parere favorevole sul SMVP da applicarsi al ciclo di gestione delle performance 2023.

Per quanto riguarda l'applicazione delle modifiche di cui sopra già a partire dalla misurazione e valutazione delle performance 2022, il NdV/OIV ritiene che il SMVP introduca, così come modificato, ulteriori elementi di equilibrio nel processo di valutazione ed esprime pertanto parere favorevole.

Infine, nel ricordare che ai sensi dell'art.7 del D. Lgs. 150/2009 il parere sul SMVP deve essere acquisito prima dell'approvazione da parte dell'Organo di indirizzo politico amministrativo, il NdV/OIV ritiene opportuno formulare i seguenti suggerimenti, ritenendoli funzionali a una migliore gestione del ciclo delle performance:

- a) riprendendo quanto raccomandato in sede di validazione della RP 2021 in merito alla coerenza tra i contenuti del documento di pianificazione e quello di rendicontazione, si ricorda che gli esiti della misurazione degli indicatori relativi agli obiettivi del Direttore Generale devono essere inseriti nella Relazione sulla performance e raccomanda, pertanto, di attenersi alle tempistiche stabilite nel SMVP;
- b) in linea con le indicazioni del DFP, si suggerisce di prestare particolare attenzione alle definizioni, descrizioni e utilizzo nel testo del SMVP e – più in generale – dei documenti relativi al ciclo di gestione delle performance, dei concetti di misurazione e valutazione;
- c) in coerenza con quanto già raccomandato precedentemente, si suggerisce di valutare l'opportunità di somministrare annualmente almeno gli item utilizzati per la valutazione bottom-up.

Il NdV/OIV, pur nel rispetto dei reciproci ruoli, ribadisce la propria disponibilità a fornire il supporto metodologico e operativo all'Ateneo.

Padova, 10 febbraio 2023

Il Coordinatore del Nucleo di Valutazione

Prof. Nicola Sartor