



Relazione del Nucleo di Valutazione sul monitoraggio dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 30 novembre 2024

art. 14 c. 4, lettera g) del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150

10 gennaio 2025

Premessa

Il Nucleo di Valutazione (NdV) redige la presente relazione, ai sensi dell'art. 14 c. 4, lettera g) del Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, al fine di rendicontare le verifiche dovute secondo quanto previsto dal punto 5 della [delibera n. 213 del 23 aprile 2024](#) “Attestazioni OIV, o strutture con funzioni analoghe, sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 31 maggio 2024 e attività di vigilanza dell'Autorità”, così come integrata e sostituita [dall'Atto del Presidente dell'ANAC del 1° giugno 2024](#).

Il NdV ha, infatti, il compito di monitorare le misure di adeguamento agli obblighi di pubblicazione adottate dalle amministrazioni, verificando, entro il 30 novembre 2024, il permanere o il superamento delle eventuali criticità evidenziate in fase di rilevazione e, nei casi di perdurante inadempienza o non superamento delle criticità elencare nel dettaglio e per ciascuna sotto-sezione i dati, documenti e informazioni per i quali l'Ente non ha provveduto a dare pubblicazione obbligatoria.

Secondo quanto previsto dalla citata delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), in data 5 luglio 2024, il NdV ha trasmesso all'Autorità l'attestazione e la relativa griglia di rilevazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione alla data del 31 maggio 2024, approvate dallo stesso nella riunione del 27 e 28 giugno 2024.

I dati per i quali è stato rilevato un grado di assolvimento pari a 100% nella colonna “completezza di contenuto”, o che sono risultati non applicabili all'Università di Padova, sono:

- Performance;
- Enti controllati;
- Beni immobili e gestione patrimonio;
- Controlli e rilievi sull'amministrazione;
- Pagamenti dell'amministrazione;
- Pianificazione e governo del territorio.

I dati per i quali è stato rilevato un grado di assolvimento inferiore a 100%, invece, sono:

Denominazione dell'obbligo	Contenuti dell'obbligo	Completezza del contenuto attestata dal NdV
Consulenti e collaboratori	Estremi degli atti di conferimento di incarichi di collaborazione o di consulenza a soggetti esterni a qualsiasi titolo (compresi quelli affidati con contratto di collaborazione coordinata e continuativa) con indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato	67%-99%
	Per ciascun titolare, i dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali	67%-99%
	Tabelle relative agli elenchi dei consulenti con indicazione di oggetto, durata e compenso dell'incarico (comunicate alla Funzione pubblica)	67%-99%
Atti di concessione	Atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari alle imprese e comunque di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati di importo superiore a mille euro	67%-99%
	Per ciascun atto:	67%-99%
	1) nome dell'impresa o dell'ente e i rispettivi dati fiscali o il nome di altro soggetto beneficiario	67%-99%
	2) importo del vantaggio economico corrisposto	67%-99%

Denominazione dell'obbligo	Contenuti dell'obbligo	Completezza del contenuto attestata dal NdV
	3) norma o titolo a base dell'attribuzione	67%-99%
	4) ufficio e funzionario o dirigente responsabile del relativo procedimento amministrativo	67%-99%
	5) modalità seguita per l'individuazione del beneficiario	67%-99%
	6) <i>link</i> al progetto selezionato	67%-99%
	7) link al curriculum vitae del soggetto incaricato	67%-99%
Carta dei servizi e standard di qualità	Carta dei servizi o documento contenente gli standard di qualità dei servizi pubblici	67%-99%

Con propria nota prot. n. 68 dell'8 luglio 2024, il NdV ha chiesto alla Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT), Dott.ssa Maria Rosaria Falconetti, di curare la pubblicazione dell'attestazione e della relativa griglia di rilevazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito web dell'Università di Padova. Con la medesima nota il NdV ha invitato la Responsabile a dare corso, entro il 31 ottobre 2024, agli adempimenti prescritti dal punto 5 della [delibera ANAC n. 213 del 23 aprile 2024](#), integrata e sostituita [dall'Atto del Presidente dell'ANAC del 1° giugno 2024](#), dandone comunicazione al NdV.

In data 19 novembre 2024, il Settore Studi e valutazione (SSV), in funzione di supporto al NdV, ha invitato la RPCT a voler trasmettere al Nucleo qualsiasi informazione/elemento ritenuto utile ai fini dell'assolvimento degli obblighi di trasparenza sottoposti all'attività di monitoraggio dell'organo di controllo.

Il NdV ha ricevuto un primo riscontro, in data 26 novembre 2024, da parte dell'ufficio di supporto alla RPTC e, successivamente, ha ricevuto la nota prot. n. 225907 del 29 novembre 2024, a firma della RPCT Dott.ssa Maria Rosaria Falconetti.

Attività di monitoraggio svolte dal Nucleo di Valutazione

I controlli sono stati effettuati consultando e analizzando la sezione [Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'Ateneo](#).

Per quanto riguarda i dati relativi a [Consulenti e collaboratori](#), al 2 dicembre 2024, si rileva che:

- Le informazioni necessarie sono pubblicate in forma tabellare; si rileva che alcune categorie di informazioni (estremi dell'atto, data di pubblicazione) sono ricavabili non dalle tabelle ma dai documenti linkati in tabella;

Vesentini Pietro	Lavoro autonomo di natura coordinata e continuativa (Co.Co.Co)	Procedura comparativa	laboratorio di Letteratura Latina. La prestazione consiste specificatamente in un totale di 18 ore	09/11/2023	25/02/2024	€648,00		DIPARTIMENTO DI STUDI LINGUISTICI E LETTERARI (DISLL)	Gabriele Bizzarri	CV	Contratto	EFFETTUATO
Vardakas Georgios	Lavoro autonomo di natura coordinata e continuativa (Co.Co.Co)	Procedura comparativa	esercitazioni di Istituzioni di Linguistica. La prestazione consiste specificatamente in un totale di 18 ore	02/11/2023	25/02/2024	€648,00		DIPARTIMENTO DI STUDI LINGUISTICI E LETTERARI (DISLL)	Gabriele Bizzarri	CV	Contratto	EFFETTUATO

Fonte: sito web dell'Università di Padova

- il formato di pubblicazione dei CV (che in alcuni casi non è in formato europeo) e le dichiarazioni di svolgimento di altri incarichi (peraltro non sempre presenti) non sempre sono elaborabili:

	09/11/2023	25/02/2024	€468,00		DIPARTIMENTO DI STUDI LINGUISTICI E LETTERARI (DISLL)	Gabriele Bizzarri	CV	Contratto	EFFETTUATO	
	11/12/2023	20/01/2024	€500,00		DIPARTIMENTO DI BIOLOGIA	Direttore Prof. Luigi Bubacco	CV	Contratto	EFFETTUATO	Cariche

Fonte: sito web dell'Università di Padova

- nella pagina è presente il link alla [banca dati del sistema Perla PA](#) dove sono reperibili le informazioni relative ai consulenti, comunicati al Dipartimento della Funzione Pubblica dall'anno 2022, mentre per gli anni precedenti sono pubblicate le tabelle per anno con le informazioni relative ai consulenti.

Per quanto riguarda i dati relativi a [Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici](#), al 2 dicembre 2024, la pagina web di riferimento è suddivisa in due voci.

Alla voce “**Criteri e modalità**” si trovano i link:

- ai Regolamenti dell'Ateneo che disciplinano la concessione di benefici e contributi agli studenti iscritti e ai dipendenti dell'Università di Padova;
- alle Convenzioni che disciplinano la concessione di benefici e contributi ad enti pubblici e privati.

Alla voce “**Atti di concessione**” viene riportato: “In questa sezione sono consultabili i dati relativi agli atti di concessione delle sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari alle imprese, e comunque di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati, ai sensi dell'articolo 12 della legge n. 241 del 1990, di importo superiore a mille euro. Non sono pubblicati i dati identificativi delle persone beneficiarie del vantaggio economico qualora dalla tipologia di vantaggio sia possibile ricavare informazioni relative allo stato economico-sociale o di salute delle persone medesime. I dati sono organizzati per anno, come richiesto alla Delibera ANAC n. 468/2021.” Nella pagina sono presenti due sezioni:

Amministrazione Centrale (con suddivisione dei dati per anno solare): alcune tipologie di informazioni sono esposte in forma tabellare; al riguardo, si rileva che:

- la [tabella](#) relativa ai “Premi per studentesse e studenti banditi nell'anno solare 2023” contiene informazioni non coerenti con la pagina indicata nella tabella stessa ([Archivio premi di studio per studenti](#)); inoltre, per quanto riguarda le informazioni dovute per ogni atto, non sempre il dato è disponibile (ad es., link al progetto selezionato) o di immediata fruibilità;

PREMI PER STUDENTESSE E STUDENTI BANDITI NELL'ANNO SOLARE 2023
aggiornamento del 29.11.2024

BANDI DI CONCORSO	SCADENZA	IMPORTO	NORMA/TITOLO A BASE DELL'ATTRIBUZIONE	RESPONSABILE PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO	MODALITA' INDIVIDUAZIONE BENEFICIARIO	ASSEGNOTARIO
Premi di studio La Marca in memoria di Valerio Cescon	12/04/2023	n. 6 premi lordi di Euro 7.500,00 ciascuno	Vedi bando pubblicato all'indirizzo www.unipd.it/archivio-borse-premi-studio-studenti	Dott.ssa Alessandra Biscaro Direttrice Ufficio Servizi agli studenti	Vedi bando pubblicato all'indirizzo www.unipd.it/archivio-borse-premi-studio-studenti	MARLETTA DENNIS TURCO ELISA TURIANI CLEMENTE GABRIELE D'ANGELO FRANCESCO MONTE LUCIA SRISKA GIOVANNI COLANTONI ANGELO BETTAGNO MATILDE SQUIZZATO SARAH

- la [tabella](#) relativa ai “Premi per laureati e laureate banditi nell'anno solare 2023” contiene informazioni non coerenti con la pagina indicata nella tabella stessa ([Archivio borse e premi di studio per laureate e laureati](#)); inoltre, per quanto riguarda le informazioni richieste per ogni atto, non sempre il dato è disponibile o di immediata fruibilità;

- nella tabella “[Contributi erogati ad associazioni - anno 2023](#)”, le informazioni da indicare per ogni atto di concessione risultano incomplete con riferimento a “norma o titolo a base dell’attribuzione”, “ufficio e funzionario o dirigente responsabile del relativo procedimento amministrativo”, “modalità seguita per l’individuazione del beneficiario”, “link al progetto selezionato”, “link al curriculum vitae del soggetto incaricato” o alla dichiarazione della non applicabilità delle stesse.

CONTRIBUTI EROGATI AD ASSOCIAZIONI - ANNO 2023

ENTE	CAUSALE	IMPORTO
ASSOCIAZIONE CUIA - CONSORZIO INTERUNIVERSITARIO PER L'ARGENTINA	contributo volontario annuale relativo all'anno 2023	3.000 €
ASSOCIAZIONE ALUMNI	contributo volontario annuale relativo all'anno 2023 - prima rata	70.000 €
ASSOCIAZIONE ALUMNI	contributo volontario annuale relativo all'anno 2023 - seconda rata	70.000 €
QUALYCO SRL	premio Start Cup Veneto 2023	7.000 €
	TOTALE CONTRIBUTI EROGATI 2023	150.000 €

Di seguito vengono indicate le seguenti 4 voci:

- [Collaborazioni per studentesse e studenti \(200 ore\)](#)
- [Bandi e graduatorie per tutorato](#)
- [Borse di studio regionali](#)
- [Dottorati di ricerca](#)

Per ogni voce, si apre la pagina dedicata all’argomento, nella quale non sempre risulta agevole per l’utente orientarsi per ricavare le informazioni previste da ANAC, in quanto i dati non vengono esposti in forma tabellare. In particolare, si evidenzia che per le [Collaborazioni per studentesse e studenti \(200 ore\)](#) e per i [Bandi e graduatorie per tutorato](#), non è ricavabile il numero delle persone, risultate idonee, che abbiano effettivamente svolto la collaborazione/il tutorato.

Matricola / Student ID	Idoneità / Eligibility	Posizione / Position
2125644	SI / YES	1
2052828	SI / YES	2
2077855	SI / YES	3
2005298	SI / YES	4
2036881	SI / YES	5
2122951	SI / YES	6
2036920	SI / YES	7
ANAGRAFE	SI / YES	8

Dipartimenti: per questa sezione, si rinvia alla pagina Amministrazione trasparente - sezione “Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici” di ciascun Dipartimento.

Le pagine dei dipartimenti sono suddivise in:

- Criteri e Modalità, che rimandano alla [voce](#) corrispondente già presente nella sezione relativa all’Amministrazione Centrale;
- Atti di concessione, suddivisi in “Premi di studio” e in “Servizio 200 ore” (per quest’ultimo vi è un [link](#) che rimanda alla pagina corrispondente dell’Amministrazione Centrale).

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici

Criteri e modalità

> Sono presenti al sito di Ateneo tutti i riferimenti normativi e i Regolamenti adottati dall'Università di Padova che disciplinano l'erogazione di benefici e contributi agli studenti iscritti e ai dipendenti dell'Università di Padova.

Atti di concessione

- > Premi di studio
 - > Anno 2022
 - > [Tabella vantaggi economici 2022](#)
 - > Anno 2021
 - > [Tabella vantaggi economici 2021](#)
 - > Anni precedenti
 - > Nessun vantaggio economico erogato.
 - > [Servizio 200 ore](#)

Fonte: sito web del Dipartimento di Biologia dell'Università di Padova

Con riferimento alla sezione Premi di studio, le informazioni presenti sono esposte in tabella, ma dall'analisi emerge che, in alcuni casi, i dati non risultano completi e/o esaustivi o non risultano essere presenti dati relativi all'a.a. 2023:

- per la voce “Norma o titolo a base dell'attribuzione” si rinvia, ad esempio, a “delibera del Consiglio di Dipartimento del gg/mm/aaaa” o a “Selezione per l'assegnazione di Borse di Studio per studentesse e studenti internazionali in corsi di studio completamente erogati in lingua inglese A.A. 2022-223”, ma non è possibile ricavare elementi per conoscere il contenuto della norma o atto di attribuzione;
- per la voce “Modalità seguita per l'individuazione del beneficiario” i link riportati portano a pagine non esistenti o vengono riportati solo i nomi della Commissione competente a valutare l'assegnazione delle sovvenzioni, contributi, ecc.;
- per la voce “Ufficio e Funzionario/Dirigente responsabile del relativo procedimento amministrativo”, questo non viene individuato correttamente (per esempio si riporta solo l'Ufficio o solo il nominativo del funzionario/dirigente).

Per quanto riguarda i dati relativi ai [Servizi erogati](#), al 2 dicembre 2024, si rileva che:

- le carte dei servizi delle Scuole di Ateneo pubblicate al 31 maggio 2024 erano 6 su 8; ora sono state rimosse con la seguente motivazione: “considerate le loro funzioni prevalentemente informative, consultive e di coordinamento delle competenze che sono attribuite ai dipartimenti presso i quali afferiscono i Corsi di Studio (cfr. artt. 50-51 dello Statuto di Ateneo), si è ritenuto opportuno non pubblicare specifiche carte di servizi che potrebbero risultare fuorvianti o comunque una duplicazione rispetto alle carte dei servizi dei rispettivi dipartimenti” (nota prot. n. 225907 del 29 novembre 2024 della RPCT Dott.ssa Maria Rosaria Falconetti);
- la carta dei servizi dell'Amministrazione Centrale risulta pubblicata con indicazione, nella pagina web, “aggiornamento al 28 novembre 2024” (tale indicazione non è chiaro se si riferisca all'aggiornamento della pagina o al documento sul quale non è riportata alcuna data di approvazione e/o aggiornamento). Si specifica che nella citata comunicazione inviata in data 26 novembre 2024 dall'Ufficio di supporto alla RPCT veniva comunicato che la Carta dei Servizi dell'Amministrazione Centrale, allegata alla comunicazione e aggiornata rispetto a quanto pubblicato al 30 maggio 2024, sarebbe stata trasmessa alla revisione degli uffici per eventuali ulteriori integrazioni prima della sua pubblicazione in Amministrazione Trasparente, mentre con la nota prot. n. 225907 del 29 novembre 2024 a firma della RPCT, è stata notificata la pubblicazione della Carta stessa.

Fonte: sito web dell'Università di Padova

Conclusioni del Nucleo di Valutazione

Il NdV evidenzia quanto segue:

- per la sezione “**Consulenti e collaboratori**”, contenuto dell’obbligo:
 - “*Estremi degli atti di conferimento di incarichi di collaborazione o di consulenza a soggetti esterni a qualsiasi titolo (compresi quelli affidati con contratto di collaborazione coordinata e continuativa) con indicazione dei soggetti perceptor, della ragione dell’incarico e dell’ammontare erogato*”, con riferimento alla “completezza del contenuto” e all’ “apertura formato”;
 - “*1) Curriculum vitae, redatto in conformità al vigente modello europeo*”, con riferimento all’ “apertura del formato”;
 - “*2) dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali*”, con riferimento alla “completezza del contenuto” e alla “apertura formato”;

Il NdV attesta il grado dell’assolvimento dell’obbligo di pubblicazione nella misura percentuale del “67% - 99%”, in quanto alcuni dati oggetto di pubblicazione non sono esposti nella tabella, ma sono ricavabili dai documenti allegati e scaricabili dal sito, alcuni Curriculum Vitae non sono in formato europeo e/o il formato di pubblicazione non sempre è aperto o elaborabile, le dichiarazioni rese dai consulenti e collaboratori non sempre sono presenti e il formato di pubblicazione non sempre è aperto o elaborabile. Il NdV ritiene che l’assolvimento dell’obbligo di pubblicazione non risponda dunque pienamente a quanto predisposto dall’ art. 15, c. 2 del d.lgs. 33/2013;

- sempre con riferimento alla sezione “Consulenti e collaboratori”, contenuto dell’obbligo “*Tabelle relative agli elenchi dei consulenti con indicazione di oggetto, durata e compenso dell’incarico (comunicate alla Funzione pubblica)*”, di attestare il grado di assolvimento dell’obbligo di pubblicazione nella misura del “100%”, in quanto già alla data del 21 giugno 2024 nella pagina risultava presente il link alla [banca dati del sistema Perla PA](#), dove sono reperibili le informazioni relative ai consulenti comunicati al Dipartimento della Funzione Pubblica dall’anno 2022. Il NdV sottolinea pertanto la positiva e pronta azione dell’Amministrazione al fine dell’adeguamento al contenuto dell’obbligo e al superamento della criticità rilevata.
- per la sezione “**Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici**”, sotto-sezione “*Atti di concessione*”, contenuto dell’obbligo “*Atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi ed ausili finanziari alle imprese e comunque di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati di importo superiore a mille euro*” con riferimento alla “completezza del contenuto”, alla “completezza rispetto agli uffici”, all’ “aggiornamento” e all’ “apertura formato”, pur rilevando e apprezzando le azioni intraprese dall’Amministrazione ai fini di un pieno adeguamento e allineamento al contenuto degli obblighi di pubblicazione per i dati riferiti al 2024, il NdV attesta il grado dell’assolvimento dell’obbligo di pubblicazione nella misura percentuale del “67% - 99%”, in quanto vengono rilevati i seguenti tre ordini di problemi:

1. incompletezza delle informazioni;
2. genericità del dato;
3. scarsa pertinenza di alcune delle informazioni pubblicate;

Il NdV ritiene che l'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione non risponda dunque pienamente a quanto predisposto dall' art. 15, c. 2 del d.lgs. 33/2013.

- per la sezione "**Servizi erogati**", contenuto dell'obbligo "Carta dei servizi o documento contenente gli standard di qualità dei servizi pubblici", con riferimento alla "completezza del contenuto" e all'"aggiornamento", il NdV attesta il grado dell'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione nella misura percentuale del 67% - 99%", in quanto non è chiaro se la data di aggiornamento indicata per la Carta dei servizi dell'Amministrazione Centrale si riferisca all'aggiornamento della pagina o al documento, sul quale, peraltro, non è riportata alcuna data di approvazione e/o aggiornamento. Inoltre, rispetto a quanto rilevato al 31 maggio 2024, il NdV, dalle verifiche svolte, riscontra che le carte dei servizi delle sei Scuole di Ateneo, sulle 8 totali, non risultano più pubblicate. Il NdV prende atto di quanto riportato nella nota prot. n. 225907 del 29 novembre 2024 a firma della RPCT Dott.ssa Maria Rosaria Falconetti, con cui viene comunicato che per "le Scuole di Ateneo, considerate le loro funzioni prevalentemente informative, consultive e di coordinamento delle competenze che sono attribuite ai dipartimenti presso i quali afferiscono i Corsi di Studio (cfr. artt. 50-51 dello Statuto di Ateneo), si è ritenuto opportuno non pubblicare specifiche carte di servizi che potrebbero risultare fuorvianti o comunque una duplicazione rispetto alle carte dei servizi dei rispettivi dipartimenti". Il NdV ritiene che l'assolvimento dell'obbligo di pubblicazione non risponda dunque pienamente a quanto predisposto dall' art. 15, c. 2 del d.lgs. 33/2013.

Il NdV approva l'allegata griglia di rilevazione attestante il monitoraggio dell'assolvimento degli obblighi di pubblicazione (Allegato 1/1-4), facente parte integrante della presente relazione.

La Segretaria verbalizzante
Prof.ssa Carola Pagliarin
[Firmato digitalmente](#)

Il Presidente
Prof. Matteo Turri
[Firmato digitalmente](#)