

Università degli studi di Padova  
Scuola di cultura costituzionale

# **IL VOLTO COSTITUZIONALE DELLA PENA (E I SUOI SFREGI)**

**Prof. Andrea Pugiotto**  
Ordinario di Diritto costituzionale  
Università di Ferrara

*La Costituzione dietro le sbarre*

Adriano Sofri

Le prigioni degli altri



Sellerio editore Palermo



Luigi Manconi, Valentina Calderone

# Quando hanno aperto la cella

Stefano Cacchi e gli altri

Prefazione di Gustavo Zagrebelsky



L'Espresso

Cento correnti con la Posta EDIZIONE STRAORDINARIA Anno 59° - Numero 298

# GAZZETTA UFFICIALE

PARTE PRIMA

Roma - Sabato, 27 dicembre 1947

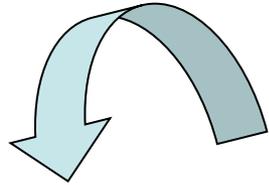
SI PUBBLICA TUTTI I GIORNI  
MENO I FESTIVI

DIREZIONE E REDAZIONE PRESSO IL MINISTERO DI GRAZIA E GIUSTIZIA - UFFICIO PUBBLICAZIONI DELLE LEGGI - TELEF. 59-530 51-538 51-654  
AMMINISTRAZIONE PRESSO LA LIBRERIA DELLO STATO - PALAZZO GIUSEPPE VERDI 10, ROMA - TELEF. 59-232 541-751 816-144

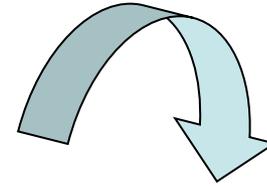
## COSTITUZIONE

DELLA

## REPUBBLICA ITALIANA



# PENA



## Dimensione statica

Tipologia  
Misura edittale

### ***Esempi:***

Pena di morte  
Ergastoli  
Tortura  
Pene fisse  
Pene alternative  
Dosimetria sanzionatoria

## Dimensione dinamica

Esecuzione penale

### ***Esempi:***

Sovraffollamento  
41-bis  
Indulto  
Grazia

# IL VOLTO COSTITUZIONALE DELLA PENA

Le pene *“devono tendere  
alla rieducazione del reo”*  
**(art. 27, 3° comma)**

Le pene *“non possono  
consistere  
In trattamenti contrari  
al senso di umanità”*  
**(art. 27, 3° comma)**

*“E’ punita ogni violenza  
fisica e morale sulle persone  
comunque sottoposte a  
restrizioni di libertà  
(art. 13, 4° comma)*



**Sentenza n. 313/1990**

# Art. 27, comma 3, Cost.

«Le pene non possono consistere  
in trattamenti contrari al senso di umanità  
e devono tendere alla rieducazione  
del condannato»

Art. 27, comma 4, Cost.\*

«Non è ammessa  
la pena di morte»

\* Come modificato con Legge cost. 2 ottobre 2007, n. 1

Clausola di salvaguardia

**Divieto e punizione  
della tortura e di trattamenti  
disumani e degradanti**

**art. 13, comma 4, Cost.**

*«E' punita ogni violenza fisica e morale sulle persone comunque sottoposte a restrizioni di libertà»*

**art. 27, comma 3, Cost.**

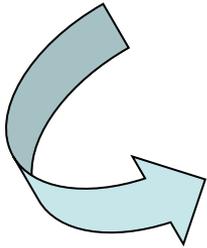
*«Le pene non possono consistere in trattamenti contrari al senso di umanità»*

**art. 32, comma 2, Cost.**

*«La legge non può in nessun caso violare i limiti imposti dal rispetto della persona umana»*

## **Art. 117, comma 1, Cost.**

*«La potestà legislativa è esercitata dallo Stato (...) nel rispetto (...) dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario e Dagli obblighi internazionali »*



### **art. 3 CEDU**

*«Nessuno può essere sottoposto a tortura, né a pene o trattamenti inumani o degradanti»*

### **art. 4 Carta di Nizza**

*««Nessuno può essere sottoposto a tortura, né a pene o trattamenti inumani o degradanti» »*

### **art. 7 Patto internazionale sui diritti civili e politici**

*«Nessuno può essere sottoposto alla tortura  
né a punizioni o trattamenti crudeli, disumani o degradanti,  
in particolare, nessuno può essere sottoposto,  
senza il suo libero consenso,  
Ad un esperimento medico o scientifico »*

**Convenzione ONU contro la tortura (1984)**



**Finalità rieducativa della pena**  
**Divieto incondizionato di pene inumane e degradanti**  
**Divieto della tortura e obbligo di punirla**

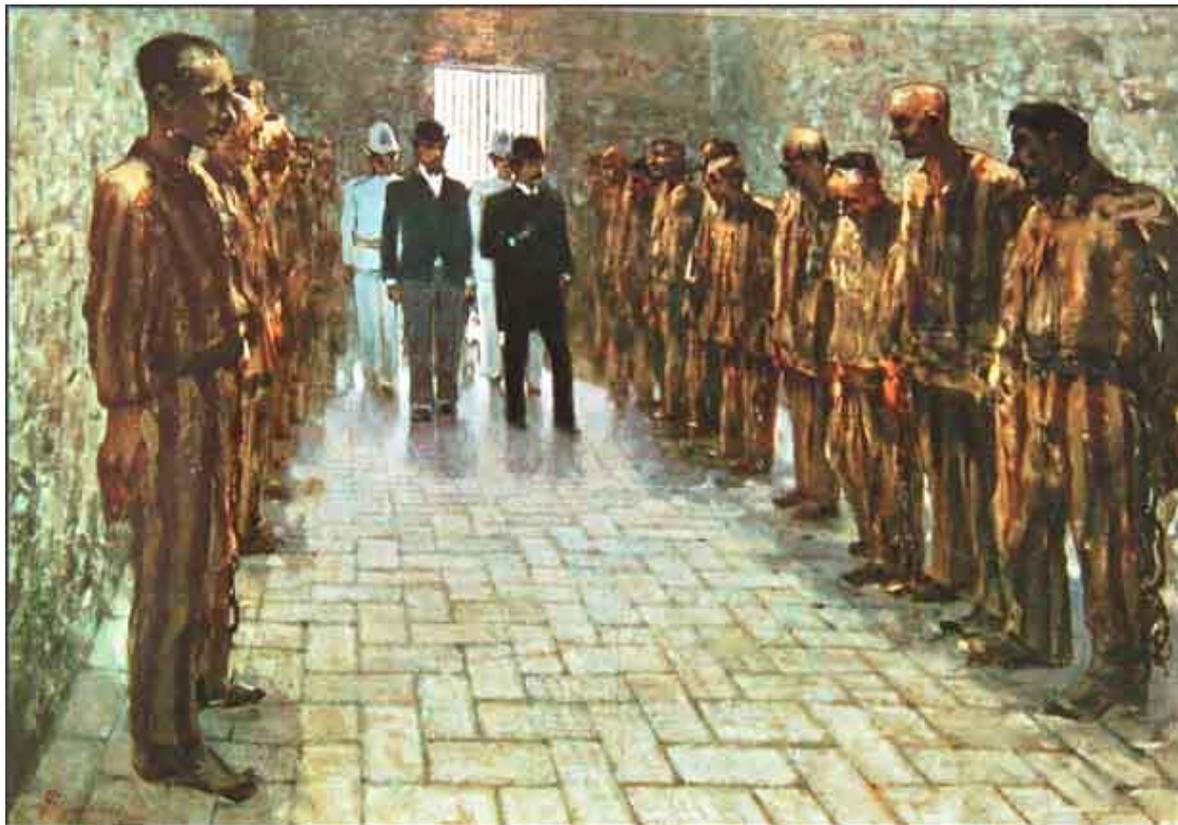


***«La Repubblica riconosce e garantisce i diritti inviolabili dell'uomo,  
sia come singolo sia nelle formazioni sociali  
ove si svolge la sua personalità [...]»  
(Art. 2 Costituzione)***





## Dimensione statica della pena





## **ERGASTOLI**

Ergastolo **comune** (art. 22 c.p.)

Ergastolo **con isolamento diurno** (art. 72 c.p.)

Ergastolo **c.d. ostativo** (art. 4-*bis* ord. penit.)



**Sentenza n. 264/1974**

# **UNA *QUAESTIO* SULLA PENA DELL' ERGASTOLO**

di Andrea Pugiotto

(marzo 2013)



OSPEDALE  
PSICHIATRICO  
GIUDIZIARIO

64





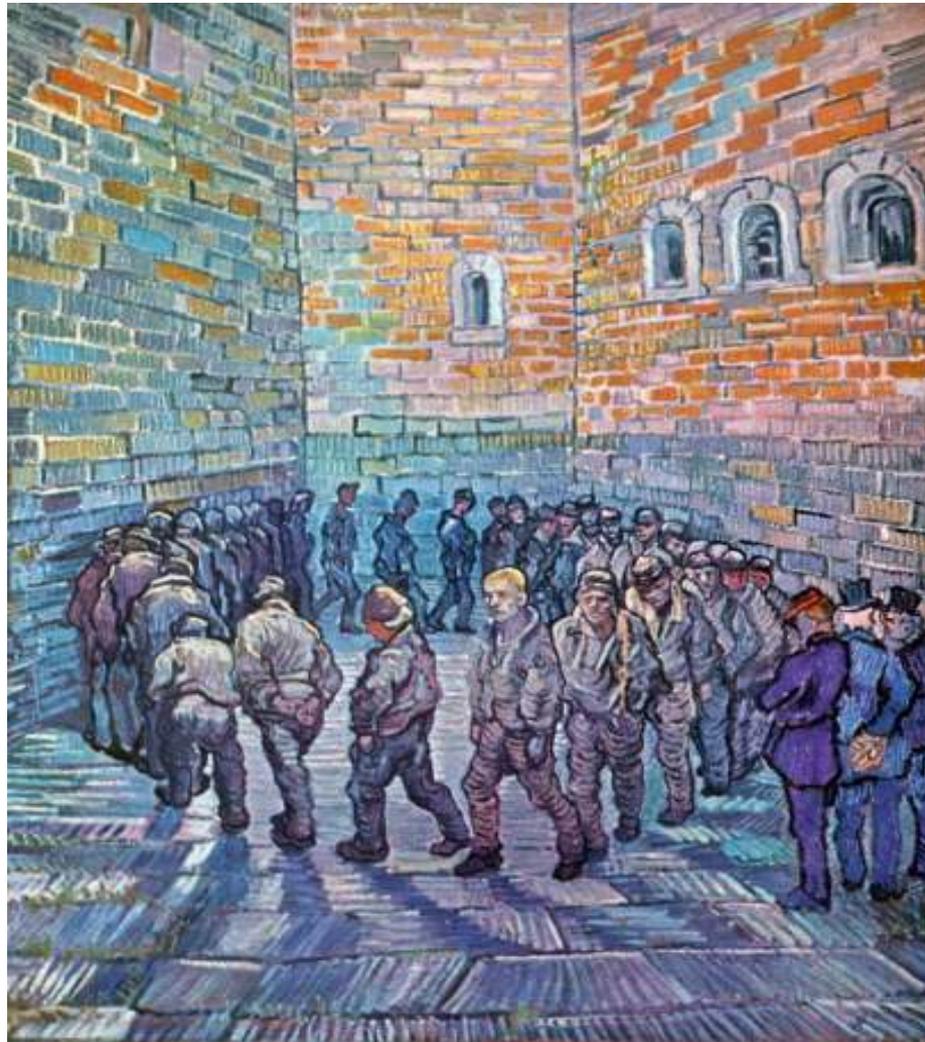


**TRUFFA DELLE ETICHETTE**

COUR EUROPÉENNE DES DROITS DE L'HOMME  
EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS



## Dimensione dinamica della pena





## **Sentenza n. 26/1999**

*«la dignità della persona (...) anche in questo caso – anzi: soprattutto in questo caso, il cui dato distintivo è la precarietà degli individui, derivante dalla mancanza di libertà, in condizioni di ambiente per loro natura destinate a separare dalla società civile – è dalla Costituzione protetta attraverso il bagaglio degli inviolabili diritti dell’uomo che anche il detenuto porta con sé lungo tutto il corso dell’esecuzione penale»*



**Messaggio al Parlamento sulla questione carceraria  
(martedì 8 ottobre 2013)**

**(Quirinale 27 settembre 2012)**

COUR EUROPÉENNE DES DROITS DE L'HOMME  
EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS



**Sentenza 8 gennaio 2013, *Torreggiani c. Italia***

**Numero detenuti in carcere  
(al marzo 2014)**

<b>Capienza regolamentare.....</b>	<b>48.000</b>
<b>Presenze effettive.....</b>	<b>61.000</b>

**28 MAGGIO 2014**



COUR EUROPÉENNE DES DROITS DE L'HOMME  
EUROPEAN COURT OF HUMAN RIGHTS







**Il sovraffollamento carcerario  
è un problema di *legalità*  
(e non di *umanità*)**



*“Congiuntamente”*

**Necessarie innovazioni strutturali**

**Aumento della capienza degli istituti di  
pena**

**Rimedi straordinari (amnistia e indulto)**



## **SPAZIO DETENTIVO INDIVIDUALE**

- 9 mq**..... D.M. 5 luglio 1975 del Ministro della Sanità
- 7 mq** (in cella detentiva)..... Raccomandazione Comitato Prevenzione Tortura
- 4 mq** (in cella collettiva)..... Raccomandazione Comitato Prevenzione Tortura
- 3 mq**..... ..... Corte Europea dei Diritti Umani

I due principi dell'art. 27, 3° comma, della Costituzione operano *“in un contesto unitario, non dissociabile [...] in quanto logicamente in funzione l'uno dell'altro”*, perché *“un trattamento ispirato a criteri di umanità è necessario presupposto per un'azione rieducativa del condannato”*

**(Corte costituzionale, Sentenza n. 279/2013)**





Legge Fini-Giovanardi (**tossicodipendenza**)  
Legge Cirielli (**recidiva qualificata**)  
Automatismi normativi (**custodia cautelare**)  
Legge Bossi-Fini (**immigrazione**)



