



**IPOTESI DI ACCORDO
PER LA DETERMINAZIONE DEI CRITERI GENERALI
AI FINI DELLE PROGRESSIONI ECONOMICHE ORIZZONTALI
ALL'INTERNO DELLE CATEGORIE DEL PTA
ANNO 2016**

**RELAZIONE ILLUSTRATIVA
E
RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA**

RELAZIONE ILLUSTRATIVA

Modulo 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		21 luglio 2016
Periodo temporale di vigenza		Tornata PEO anno 2016
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Delegato del Rettore: Prof. Giancarlo Dalla Fontana Direttore Generale: dott.ssa Emanuela Ometto Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: FLC CGIL, UIL RUA, Federazione CISL Università, CONFSAL Fed. SNALS Università – CISAPUNI, CSA della CISAL, RSU di Ateneo. Organizzazioni sindacali firmatarie: FLC CGIL, UIL RUA, Federazione CISL Università, CONFSAL Fed. SNALS Università – CISAPUNI, CSA della CISAL, RSU di Ateneo.
Soggetti destinatari		Personale delle categorie B,C,D ed EP dell'Ateneo a tempo indeterminato, in servizio alla data di emissione dell'avviso di selezione, che abbia maturato due anni di servizio effettivo nell'attuale posizione economica alla data del 31.12.2015.
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		Determinazione dei criteri generali per la selezione ai fini delle progressioni economiche orizzontali all'interno di ciascuna categoria, secondo quanto previsto dall'articolo 82 comma 1 del CCNL vigente.
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	Acquisizione della positiva certificazione del Collegio dei Revisori con verbale n. 3 del 22 giugno 2016.
		Si allega il Verbale n. 3 del 22 Giugno 2016 del Collegio dei Revisori dei conti.

	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della Performance previsto dall'art. 10 del D.Lgs. 150/2009. Il Piano 2016/2018 è stato predisposto dalla Direzione Generale, in collaborazione con il Servizio Controllo di Gestione dell'Area Finanza, Programmazione e Controllo, è stato approvato dal Consiglio di Amministrazione con delibera n. 124 del 22.03.2016 ed è pubblicato sul sito d'Ateneo.
		È stato adottato il Piano triennale di prevenzione della corruzione comprensivo del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità ai sensi dell'art. 1, c. 5, lett. a) della legge 190/2012 e dell'art. 10 del D.Lgs n. 33/2013. Il Piano triennale di prevenzione della corruzione comprensivo del Programma Triennale per la Trasparenza e l'Integrità 2016-2018 è stato adottato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 38 del 25.01.2016 e pubblicato sul sito d'Ateneo.
		È stato assolto, ove possibile, l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del D. Lgs. 150/2009 (oggi trasfusi nel D. Lgs. 33/2013).
		La Relazione della Performance anno 2015, ai sensi dell'art. 14, comma 4, lettera c), del D. Lgs. 150/2009, è stata approvata dal Consiglio di amministrazione nella seduta del 17 luglio 2016 e trasmessa all'OIV per la prescritta validazione.
Eventuali osservazioni		

Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

a) *Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata:* in data 21.07.2016 la Delegazione trattante di Parte pubblica dell'Università degli Studi di Padova, la RSU e le cinque OO.SS. di Ateneo hanno sottoscritto l'ipotesi di accordo per la "Determinazione dei criteri generali per la selezione ai fini delle progressioni economiche orizzontali all'interno di ciascuna categoria – anno 2016". La Parti hanno ritenuto necessario, al fine di consentire la conclusione della procedura selettiva entro la data del 31.12.2016 e dunque garantire la decorrenza della PEO al 1.1.2016, stabilire, con apposito accordo stralcio, l'ammontare delle risorse da destinare al finanziamento

delle progressioni economiche orizzontali all'interno della categoria anno 2016 e i relativi criteri di selezione, rinviando a un secondo momento la stipula dell'accordo sulla ripartizione delle altre risorse del fondo art. 87 C.C.N.L. anno 2016, nonché del Fondo EP e del fondo lavoro straordinario. Si ricordano, a tal riguardo, i pareri del Dipartimento della Funzione pubblica (prot. 7259 del 5.02.2014), del MEF (prot. 17635 del 27.02.2014), dell'ARAN (prot. 6400 del 15.04.2014), con i quali si fa presente che le progressioni economiche orizzontali non possono avere decorrenza anteriore al 1 gennaio dell'anno di espletamento della procedura selettiva, atteso quanto previsto dall'art. 79, comma 5 del CCNL del 16.10.2008.

L'ipotesi in esame, dunque, stabilisce l'ammontare delle risorse da destinare alle PEO, le modalità di allocazione delle stesse e definisce i criteri generali di selezione per la progressione economica orizzontale per l'anno 2016 nel rispetto delle previsioni contrattuali e normative. In particolare, l'istituto delle PEO è disciplinato dagli artt. 79 e 82 del vigente C.C.N.L. di comparto e dall'art. 23 del D. Lgs. 150/2009.

b) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse dei Fondi: l'ipotesi di accordo prevede che la PEO sia finanziata con le risorse previste dall'art. 87 comma 1 lett. d) ed e) del vigente C.C.N.L., oltre a risorse aggiuntive a valere sulle risorse destinate alle finalità di cui al comma 2, lett. d) dell'art. 88 C.C.N.L., come previsto dal comma 2, lett. a) del medesimo articolo. Nello specifico è stata destinata la somma di € 1.041.437,00 ai fini delle PEO da espletarsi per l'anno 2016.

c) gli effetti abrogativi impliciti, in modo da rendere chiara la successione temporale dei contratti integrativi e la disciplina vigente delle materie demandate alla contrattazione integrativa: per la manovra PEO anno 2016 non trova applicazione il capo II del titolo II (artt. 32-37) del Contratto Collettivo Integrativo di Ateneo attualmente vigente in regime di *prorogatio*.

d) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (coerenza con il Titolo III del Decreto Legislativo n. 150/2009, le norme di contratto nazionale e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa: l'inquadramento nella posizione economica superiore implica il possesso di determinati specifici titoli, che soddisfano i criteri di meritocrazia e premialità. L'art. 82 del CCNL vigente, infatti, prevede che la selezione venga effettuata tenendo conto dei seguenti indicatori ponderati, in relazione al diverso livello di professionalità espresso dalle 4 categorie:

- a) formazione certificata e pertinente;
- b) arricchimento professionale derivante dall'esperienza lavorativa;
- c) qualità delle prestazioni individuali;
- d) anzianità di servizio prestato senza essere incorsi negli ultimi due anni in sanzioni disciplinari più gravi del rimprovero scritto e senza essere incorsi in misure cautelari di sospensione dal servizio, a meno che il procedimento penale pendente non si sia concluso con l'assoluzione almeno in primo grado;
- e) titoli culturali e professionali.

Il peso da attribuire agli indicatori in relazione alla categoria di appartenenza è riportato nella tabella seguente:

CATEGORIA				
Indicatori	B	C	D	EP
Formazione certificata e pertinente	15	10	10	10
Arricchimento professionale	20	25	20	15
Qualità delle prestazioni	20	20	25	25
Titoli culturali e professionali	15	20	20	30
Anzianità di servizio	20	15	15	10
Totale	90	90	90	90

A fronte della riduzione *ex lege* delle risorse disponibili per la formazione del personale, le Parti hanno concordato di ridurre il peso del relativo indicatore.

Il dettaglio degli indicatori e dei punteggi è esplicito nel documento allegato all'ipotesi di accordo (sintesi tavolo tecnico criteri PEO).

e) *illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa – progressioni orizzontali – ai sensi dell'articolo 23 del Decreto Legislativo n. 150/2009*: l'ipotesi di accordo in esame, in linea con le previsioni del D. Lgs. 150/2009, art. 23, prevede il passaggio alla posizione economica superiore mediante il superamento di apposite procedure selettive che tengono conto delle previsioni contrattuali in ordine ai criteri di selezione previsti per la PEO (art. 82, comma 2). I passaggi di posizione sono effettuati nei limiti delle risorse messe a disposizione.

f) *illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009*: mediante la sottoscrizione della presente ipotesi di accordo si intende dare piena attuazione all'istituto delle progressioni economiche all'interno della categoria, in linea con le previsioni normative e contrattuali. Inoltre, il conseguimento della posizione economica superiore a seguito di effettivo superamento di procedure selettive, sulla base del possesso di specifiche categorie di titoli attestanti la professionalità e le competenze acquisite dai dipendenti, contribuisce a rafforzare le motivazioni al lavoro, l'impegno e il rendimento, con il conseguente miglioramento dei livelli di efficacia, efficienza e produttività.

g) *altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto*.

Si ritiene di aver esposto nei passi precedenti, in maniera adeguatamente chiara, quanto disciplinato dall'ipotesi di accordo e, pertanto, non si ritengono necessarie ulteriori precisazioni.

RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA

Modulo I – La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità.

Il Fondo per le progressioni economiche orizzontali e la produttività collettiva e individuale anno 2016 è stato costituito con delibera del C.d.A. n. 258 del 22 giugno 2016, a seguito della certificazione da parte del Collegio dei Revisori dei conti con verbale n. 3 del 22 giugno 2016. Il Fondo previsto dall'art. 87 CCNL ammonta ad € 3.204.946,00, di cui € 2.904.112 sono risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità. Il Fondo Peo, concordato nell'ipotesi di accordo e alimentato esclusivamente da risorse fisse, ammonta ad € 1.041.437,00.

Sezione II – Risorse variabili

Sezione non pertinente alla specifica ipotesi di accordo sottoscritto (vedi da pag. 6 della Circolare MEF n.25 del 19.07.2012 “parte III – Lo schema di relazione tecnico finanziaria”).

Sezione III – Decurtazioni del Fondo

Sezione non pertinente alla specifica ipotesi di accordo sottoscritto (vedi da pag. 6 della Circolare MEF n.25 del 19.07.2012 “parte III – Lo schema di relazione tecnico finanziaria”).

Sezione IV – Sintesi della costituzione del Fondo

Sezione non pertinente alla specifica ipotesi di accordo sottoscritto (vedi da pag. 6 della Circolare MEF n.25 del 19.07.2012 “parte III – Lo schema di relazione tecnico finanziaria”).

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Sezione non pertinente alla specifica ipotesi di accordo sottoscritto (vedi da pag. 6 della Circolare MEF n.25 del 19.07.2012 “parte III – Lo schema di relazione tecnico finanziaria”).

Modulo II – Definizione delle poste di destinazione del fondo per la contrattazione integrativa.

Sezione I – Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione
Non previste.

Sezione II – Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo
Le parti hanno concordato di destinare la somma di € 1.041.437,00 ai fini delle Progressioni Economiche Orizzontali (PEO).

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare
Non sussistono destinazioni ancora da regolare.

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

- a) Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal Contratto Integrativo: € 0;
- b) Totale destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo: € 1.041.437,00;
- c) Totale delle eventuali destinazioni ancora da regolare: € 0;
- d) Totale poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione(a+b+c): € 1.041.437,00.

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Sezione non pertinente alla specifica ipotesi di accordo sottoscritto (vedi da pag. 6 della Circolare MEF n.25 del 19.07.2012 “parte III – Lo schema di relazione tecnico finanziaria”).

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità: si attesta che l'istituto della PEO, di natura certa e continuativa, oggetto dell'ipotesi di accordo sottoposto a certificazione, è alimentato dall'apposito fondo mediante risorse aventi carattere di certezza e stabilità.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici e c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali): si attesta che l'ipotesi in esame, in linea con le previsioni contrattuali e normative, subordina il passaggio alla posizione economica superiore al superamento di apposite procedure selettive, sulla base del rispetto dei criteri di cui all'art. 82 CCNL vigente e così come ridefiniti con la presente ipotesi di accordo. I passaggi di posizione economica sono effettuati nei limiti delle risorse messe a disposizione.

Modulo III –Schema generale riassuntivo del fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Modulo non pertinente alla specifica ipotesi di accordo sottoscritto (vedi da pag. 6 della Circolare MEF n.25 del 19.07.2012 “parte III – Lo schema di relazione tecnico finanziaria”).

Modulo IV – Compatibilità economico finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I –Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del fondo nella fase di programmazione delle gestione.

Sezione non pertinente alla specifica ipotesi di accordo sottoscritto (vedi da pag. 6 della Circolare MEF n.25 del 19.07.2012 “parte III – Lo schema di relazione tecnico finanziaria”).

Sezione II –Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato.

Sezione non pertinente alla specifica ipotesi di accordo sottoscritto (vedi da pag. 6 della Circolare MEF n.25 del 19.07.2012 “parte III – Lo schema di relazione tecnico finanziaria”).

Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del fondo.

La spesa complessiva al lordo delle ritenute ente trova copertura nel bilancio di previsione 2016 (cfr. verbale del Collegio dei Revisori dei conti n. 3 del 22 giugno 2016 di certificazione del fondo per le progressioni economiche orizzontali e per la produttività collettiva e individuale, nonché la nota dell'Amministrazione del 23 maggio 2016, n. prot. 160907, di trasmissione all'organo di controllo della costruzione dei fondi della contrattazione integrativa anno 2016, accompagnata da apposita relazione tecnico finanziaria).

Padova, 2/8/2016

Il Direttore Generale
Dott.ssa Emanuela Ometto

La Dirigente Dott.ssa Rosaria Falconetti 	La Responsabile del procedimento amministrativo ai sensi dell'art.5 della L. 241/1990 e succ. mod. Dott.ssa Maria Saveria Mollura 
---	--

Università degli studi di Padova

* * *

Collegio dei revisori dei conti

Verbale n.3 del 2016

Il giorno 22 del mese di giugno dell'anno 2016 i sottoscritti revisori dell'Università degli studi di Padova, avv.to Maria Rosaria Cozzuto Quadri, dr. Uberto Dall'Aglio e dr.ssa Clotilde Ocone, assenti giustificati il dr. Roberto Breda ed il dr. Ivano Catelan, previo accordo fra di loro convenuto, si sono riuniti per eseguire una verifica sindacale.

L'ordine del giorno è costituito dai seguenti argomenti:

- 1) Verifica dei dati relativi al conto consuntivo del personale con particolare attenzione alle giustificazioni a fronte dei disallineamenti con le comunicazioni effettuate tramite sistema SICO.
- 2) Analisi delle variazioni al bilancio proposte.
- 3) Verifica di Cassa e del Fondo Economale.
- 4) Fondo Dirigenti anno 2014.
- 5) Fondo accessorio per il Personale Tecnico Amministrativo.
- 6) Delibere di convenzioni tra l'Università ed Enti e strutture esterne

.....

OMAGS

9-

¹
S

1

OMISSIS

Successivamente viene esaminata la costituzione del Fondo accessorio per il Personale Amministrativo e Tecnico, punto cinque all'ordine del giorno.

Con nota del 23 maggio 2016, n. prot. 160907, infatti, l'Ateneo ha trasmesso al Collegio la relazione sulla costruzione dei fondi del salario accessorio, di seguito per brevità indicati come Fondo PTA (art. 87 Ccnl 16 ottobre 2008 - Fondo progressioni e produttività

9-⁵  

del personale tecnico-amministrativo dell'Ateneo), Fondo EP (art. 90 del medesimo Ccnl - Fondo retribuzione di posizione e risultato del personale di categoria EP) e Fondo Straordinario (art. 86 del medesimo Ccnl - Fondo per il lavoro straordinario), unitamente alla relazione tecnico finanziaria, al fine di ottenere da parte del Collegio la certificazione prevista dall'art. 40-bis comma 1 del decreto legislativo n. 165/2001, limitatamente alla corretta costruzione e quantificazione dei fondi stessi, nel rispetto dei vincoli di bilancio e di quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura dei trattamenti accessori.

Il corretto utilizzo delle risorse verrà invece certificato soltanto a seguito della stipula dell'ipotesi di accordo integrativo con le parti sindacali, che verrà trasmesso al Collegio unitamente alla relazione illustrativa e al modulo II della relazione tecnico finanziaria, redatte secondo gli schemi previsti dalla Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25/2012.

Preso atto della composizione dei fondi, dei singoli elementi formativi e delle decurtazioni di legge previste ed operate, approvata la relazione tecnico finanziaria, vengono accertati i seguenti limiti di spesa complessivi per l'anno 2016:

	Fondo PTA (art. 87 C.C.N.L.)	€ 3.204.946
	Fondo E.P. (art. 90 C.C.N.L.)	€ 986.409
	Fondo straordinario (art. 86 C.C.N.L.)	€ 511.000
	Totale al netto delle ritenute ente	€ 4.702.355
	Ritenute ente (32,7%)	€ 1.537.670
	Totale al lordo delle ritenute ente	€ 6.240.025

Il Collegio esprime parere favorevole all'incremento in misura fissa del fondo PTA dell'importo di € 600.000,00 lordo dipendente a titolo di riorganizzazione/attivazione nuovi servizi/incremento dotazione organica ai sensi dell'art. 87 comma 2 del C.C.N.L. vigente, per i motivi indicati nella relazione tecnico finanziaria alle pagine 6-7-8-9-12-13, da considerarsi qui integralmente riportati e condivisi.

Si prende altresì atto, senza nulla rilevare, che:

a) il fondo PTA è stato decurtato, nella parte fissa, della somma di € 139.774,00 già destinata al finanziamento delle Progressioni Economiche Orizzontali (cfr. accordo 3/2015 sul trattamento accessorio pta dell'anno 2015), le cui procedure non sono ancora state portate a compimento;

b) la costruzione del fondo PTA ricomprende anche le seguenti risorse relative a fondi di anni precedenti:

- € 76.995,00 quali risparmi del fondo straordinario anno 2014;
- € 139.774,00 come risorse "una tantum" che rientrano dal fondo anno 2015 poiché le procedure PEO non sono state portate a compimento entro l'anno e, alla luce dei pareri

2- ⁶  1

del Dipartimento della Funzione pubblica (prot. 7259 del 5.02.2014), del MEF (prot. 17635 del 27.02.2014) e dell'ARAN (prot. 6400 del 15.04.2014) secondo cui le PEO non possono avere decorrenza anteriore al 1° gennaio dell'anno in cui viene chiusa la procedura selettiva, le relative risorse vengono portate in aumento delle risorse per il solo anno 2016, tornando nella disponibilità della contrattazione integrativa.

La spesa complessiva dei tre fondi, al lordo delle ritenute ente, trova copertura nel bilancio di previsione 2016, previo riassetto complessivo della voce di costo A.30.10.10.20 "Costi del personale dirigente e tecnico-amministrativo".

OMISSIS

Padova, 22 giugno 2016.

Il Collegio dei revisori dei conti

Avv.to Maria Rosaria Cozzuto Quadri Maria Rosaria Cozzuto Quadri
dott. Uberto Dall'Aglio Uberto Dall'Aglio
dott.ssa Clotilde Ocone Clotilde Ocone