



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
DI PADOVA

NUCLEO DI VALUTAZIONE DI ATENEO

**RELAZIONE DI ACCOMPAGNAMENTO  
AL BILANCIO  
(L. 537/93, art. 5 comma 21)  
Bilancio Unico di Esercizio 2024**

26 giugno 2025

Il Nucleo di Valutazione dell'Università degli Studi di Padova è composto da:

Prof. Matteo Turri, Università degli Studi di Milano, Coordinatore

Sig.ra Noemi Alba, Studentessa Università degli Studi di Padova

Prof. Luigi Alessandro Castelli, Università degli Studi di Padova

Prof.ssa Elisa D'Alterio, Università degli Studi di Catania

Sig.ra Angelica Gallo, Studentessa Università degli Studi di Padova

Prof.ssa Carola Pagliarin, Università degli Studi di Padova

Dott.ssa Loredana Segreto, Università degli Studi di Roma "La Sapienza"

Prof.ssa Francesca Soramel, Università degli Studi di Padova

Prof. Vincenzo Tucci, Università degli Studi di Salerno

Ufficio di supporto al Nucleo di Valutazione

Settore Studi e valutazione - Ufficio Pianificazione e controllo strategico

e-mail: [nucleo.valutazione@unipd.it](mailto:nucleo.valutazione@unipd.it)

sito web: <http://www.unipd.it/nucleo>

## **INDICE**

<b>1. PREMESSA</b>	<b>1</b>
<b>2. STATO PATRIMONIALE E CONTO ECONOMICO</b>	<b>2</b>
<b>3. IL FONDO FINANZIAMENTO ORDINARIO</b>	<b>5</b>
<b>4. INDICATORI DI SOSTENIBILITÀ FINANZIARIA</b>	<b>10</b>
<b>5. FINANZIAMENTI DI ATENEO SU FONDI PNRR E PNC</b>	<b>12</b>
<b>6. OSSERVAZIONI CONCLUSIVE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE</b>	<b>14</b>

## **PREMESSA**

La presente Relazione è stata redatta in ottemperanza alla L. 537/1993 (art. 5, comma 21), che richiede ai Nuclei di Valutazione di redigere una relazione al conto consuntivo annuale di Ateneo.

Il Nucleo ha preso in esame e valutato i principali risultati del Bilancio Unico di Ateneo 2024, approvato nella seduta del Consiglio di Amministrazione del 27 maggio 2025, analizzando in particolare i seguenti documenti:

- Bilancio Unico di Ateneo di esercizio 2024: Stato Patrimoniale, Conto Economico, Rendiconto Finanziario e Nota Integrativa;
- Relazione della Rettrice sulla gestione;
- Relazione Unica di Ateneo, approvata nella seduta del 24 giugno 2025 del Consiglio di Amministrazione.

Il Nucleo di Valutazione ha esaminato inoltre le modalità di assegnazione del Fondo di Finanziamento Ordinario (di seguito FFO) agli Atenei per l'anno 2024.

Il Nucleo ha focalizzato la propria attività sul buon andamento dell'azione amministrativa, formulando raccomandazioni, rimandando invece l'accertamento della regolarità contabile e finanziaria dell'Ateneo alle verifiche svolte dal Collegio dei Revisori dei Conti, come previsto dalla normativa e dall'art.18 dello Statuto di Ateneo.

Per la conduzione di tale analisi, il Nucleo di Valutazione si è avvalso della collaborazione dell'ufficio di supporto (Settore Studi e valutazione dell'Ufficio Pianificazione e controllo strategico), dell'Ufficio Bilancio Unico e dell'Ufficio Controllo di gestione.

# STATO PATRIMONIALE E CONTO ECONOMICO

Tutti i documenti che attengono allo stato patrimoniale e al conto economico, come pure la Relazione sulla gestione, sono disponibili al link Amministrazione trasparente dell'Ateneo di Padova: <https://www.unipd.it/trasparenza/bilanci>.

Si riportano di seguito il saldo e i valori dello Stato Patrimoniale al 31 dicembre degli ultimi quattro esercizi (2021-2024) e la variazione, in valore assoluto e percentuale, registrata nel corso dell'ultimo esercizio.

Tabella 1 – Stato Patrimoniale: composizione delle voci di attivo e passivo al 31.12 per gli anni 2021-2022-2023-2024 (valori in euro) e relativa variazione (in rosso sono indicate le variazioni negative)

STATO PATRIMONIALE	Saldo al 31.12.2024	Saldo al 31.12.2023	Saldo al 31.12.2022	Saldo al 31.12.2021	Variazioni 2024 vs 2023	
					v.a.	%
<b>A) IMMOBILIZZAZIONI</b>						
I IMMATERIALI	117.473.064	105.504.253	79.129.121	59.134.054	11.968.811	11,34%
II MATERIALI	404.095.530	335.142.605	300.073.299	294.875.581	68.952.925	20,57%
III FINANZIARIE	7.354.078	7.312.672	4.387.768	4.367.842	41.406	0,57%
<b>TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (A)</b>	<b>528.922.672</b>	<b>447.959.530</b>	<b>383.590.187</b>	<b>358.377.476</b>	<b>80.963.142</b>	<b>18,07%</b>
<b>B) ATTIVO CIRCOLANTE</b>						
I RIMANENZE	441.137	443.948	1.261.985	1.194.370	2.811	0,63%
II CREDITI	779.304.313	784.254.607	665.465.754	391.221.332	4.950.294	0,63%
III ATTIVITA' FINANZIARIE	-	1.700.000	2.826.977	2.979.890	1.700.000	100,00%
IV DISPONIBILITA' LIQUIDE	388.430.287	367.471.019	337.399.506	403.274.006	20.959.268	5,70%
<b>TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (B)</b>	<b>1.168.175.736</b>	<b>1.153.869.575</b>	<b>1.006.954.222</b>	<b>798.669.598</b>	<b>14.306.161</b>	<b>1,24%</b>
<b>C) RATEI E RISCONTI ATTIVI</b>	<b>29.566.720</b>	<b>27.998.020</b>	<b>29.452.020</b>	<b>19.607.503</b>	<b>1.568.700</b>	<b>5,60%</b>
<b>D) RICERCHE IN CORSO</b>	<b>4.892.695</b>	<b>2.380.047</b>	<b>2.539.183</b>	<b>1.890.351</b>	<b>2.512.648</b>	<b>105,57%</b>
<b>TOTALE ATTIVO</b>	<b>1.731.557.823</b>	<b>1.632.207.172</b>	<b>1.422.535.612</b>	<b>1.178.544.929</b>	<b>99.350.651</b>	<b>6,09%</b>
<i>Conti d'ordine dell'attivo</i>	<b>377.461.881</b>	<b>390.587.949</b>	<b>379.976.294</b>	<b>364.286.540</b>	<b>13.126.068</b>	<b>3,36%</b>
<b>A) PATRIMONIO NETTO</b>						
FONDO DI DOTAZIONE DELL'ATENEO	133.819.348	111.945.046	111.945.046	111.945.046	21.874.302	19,54%
II PATRIMONIO VINCOLATO	73.293.156	111.938.663	97.959.006	83.395.312	38.645.507	34,52%
III PATRIMONIO NON VINCOLATO	229.061.902	196.952.806	203.397.683	217.414.518	32.109.096	16,30%
<b>TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)</b>	<b>436.174.406</b>	<b>420.836.515</b>	<b>413.301.735</b>	<b>412.754.876</b>	<b>15.337.891</b>	<b>3,64%</b>
<b>B) FONDI PER RISCHI ED ONERI</b>						
<b>TOTALE FONDI PER RISCHI ED ONERI (B)</b>	<b>51.538.167</b>	<b>52.454.789</b>	<b>46.044.640</b>	<b>53.061.937</b>	<b>916.622</b>	<b>1,75%</b>
<b>C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO DI LAVORO SUBORDINATO</b>						
<b>TOTALE TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO DI LAVORO SUBORDINATO (C)</b>	<b>962.003</b>	<b>1.020.086</b>	<b>1.055.269</b>	<b>897.472</b>	<b>58.083</b>	<b>5,69%</b>
<b>D) DEBITI</b>						
<b>TOTALE DEBITI (D)</b>	<b>137.205.534</b>	<b>140.534.484</b>	<b>122.428.300</b>	<b>114.960.503</b>	<b>3.328.950</b>	<b>2,37%</b>
<b>E) RATEI E RISCONTI PASSIVI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI</b>	<b>350.864.929</b>	<b>302.053.171</b>	<b>276.720.251</b>	<b>214.907.172</b>	<b>48.811.758</b>	<b>16,16%</b>
<b>F) RISCONTI PASSIVI PER PROGETTI E RICERCHE IN CORSO</b>	<b>754.812.785</b>	<b>715.308.128</b>	<b>562.985.417</b>	<b>381.962.969</b>	<b>5,52%</b>	<b>27,06%</b>
<b>TOTALE PASSIVO</b>	<b>1.731.557.823</b>	<b>1.632.207.172</b>	<b>1.422.535.612</b>	<b>1.178.544.929</b>	<b>99.350.651</b>	<b>6,09%</b>
<i>Conti d'ordine del passivo</i>	<b>377.461.881</b>	<b>390.587.949</b>	<b>379.976.294</b>	<b>364.286.540</b>	<b>13.126.068</b>	<b>3,36%</b>

Fonte: Elaborazioni su dati UNIPD – Bilancio Unico di esercizio 2021, 2022, 2023 e 2024

Per quanto riguarda il Conto Economico si riporta il quadro dei costi e ricavi complessivi registrati nel quadriennio 2021-2024 e la variazione, in valore assoluto e percentuale, registrata nel corso dell'ultimo esercizio.

Tabella 2 – Conto Economico UNIPD: costi e ricavi complessivi nel quadriennio 2021-2024 (valori in euro) e relativa variazione (in rosso sono indicate le variazioni negative)

CONTO ECONOMICO	2024	2023	2022	2021	Variazioni 2024 vs 2023	
					v.a.	%
<b>PROVENTI COMPLESSIVI</b>	<b>851.584.122</b>	<b>782.464.430</b>	<b>715.074.408</b>	<b>624.529.049</b>	<b>69.119.692</b>	<b>8,8%</b>
PROVENTI OPERATIVI	851.481.470	782.153.769	715.010.067	624.436.038	69.327.701	8,8%
PROVENTI FINANZIARI E STRAORDINARI E RIVALUTAZIONI	102.652	310.611	64.341	93.011	207.959	66,9%
<b>COSTI COMPLESSIVI</b>	<b>(847.499.294)</b>	<b>(774.929.649)</b>	<b>(714.527.549)</b>	<b>(619.461.305)</b>	<b>(72.569.645)</b>	<b>9,4%</b>
COSTI OPERATIVI (di cui spese per il personale pari ad euro 407.663.457)	-823.198.964	-751.976.287	-692.454.699	-598.100.510	71.222.677	9,5%
ONERI FINANZIARI, SVALUTAZIONI, ONERI STRAORDINARI	-948.725	-921.538	-1.405.346	-2.521.307	27.187	2,9%
IMPOSTE	-23.351.605	-22.031.824	-20.667.504	-18.839.488	1.319.781	5,9%
<b>RISULTATO DI ESERCIZIO</b>	<b>4.084.827</b>	<b>7.534.780</b>	<b>546.859</b>	<b>5.067.744</b>	<b>-3.449.953</b>	<b>-45,8%</b>

Fonte: Elaborazioni su dati UNIPD – Bilancio Unico di esercizio 2021, 2022, 2023 e 2024

Il Nucleo di Valutazione osserva come, rispetto all'esercizio precedente, l'attivo dello Stato Patrimoniale evidensi un incremento sia delle immobilizzazioni immateriali e materiali sia dell'attivo circolante. Per ciò che riguarda il patrimonio netto e le passività, rileva:

- a) un decremento del Patrimonio vincolato e un incremento del Patrimonio non vincolato;
- b) un decremento dei Fondi per rischi ed oneri in termini complessivi percentuali del 1,74%;
- c) un decremento dei Debiti del 2,37%;
- d) l'incremento del 16,16% dei Risconti passivi e contributi agli investimenti e del 5,52% dei Risconti passivi per progetti e ricerche.

Il Nucleo di Valutazione rileva inoltre, sotto il profilo reddituale, un significativo aumento (+ 8,86%) dei proventi operativi e un corrispondente aumento (+ 9,47%) dei costi operativi che concorrono a determinare, unitamente alle altre risultanze finanziarie, straordinarie e fiscali, il risultato di esercizio 2024 pari ad euro 4.084.827. In particolare, il Nucleo, rilevata la dinamica di aumento di costo del personale collegata sia ad un incremento della consistenza del personale docente e personale tecnico amministrativo (che passa per il personale docente da 2.705 a 2.762 e per il personale tecnico amministrativo da 2.638 a 2.800) che agli adeguamenti retributivi del personale docente dovuti all'applicazione del D.P.C.M. 23 luglio 2024, raccomanda di monitorare in modo sistematico la dinamica della spesa per il personale per il suo andamento inerziale e pluriennale.

Si deve rilevare che l'Ateneo ha invece superato il limite sul fabbisogno finanziario di circa 9 milioni di euro (+ 2,1 % sull'assegnato) a causa dell'aumento delle retribuzioni, del pagamento delle borse di specializzazione e dell'investimento nelle borse di studio per gli studenti. Tale limite risulta superato anche nel sistema universitario nel suo complesso, a dimostrazione che sottende dinamiche strutturali. Va evidenziato che il superamento del limite, a legislazione vigente, comporta un recupero dello sforamento nel FFO dell'anno successivo, anche se non si hanno al momento notizie in merito.

Per l'esercizio 2024, l'Ateneo ha destinato risorse alle Politiche di Ateneo per un importo pari a 62.521.800 euro, di cui 42.859.300 gestiti dalle aree dell'Amministrazione Centrale e 19.662.500 assegnati alle Strutture Autonome (BIRD, BIRD Terza Missione, CMD progetti speciali, Lingua veicolare, assegnazione SCUP). Rispetto alle risorse stanziate, nel corso dell'esercizio sono stati gestiti circa 58 milioni di euro, con una percentuale di copertura di quanto previsto a budget pari al 92,3%. Nella Tabella 3 vengono evidenziate le risorse destinate alle Politiche di Ateneo ognuno dei sei gli ambiti strategici.

Tabella 3 – Risorse previste a budget e impegnate per ambito strategico

AMBITO STRATEGICO	Risorse previste a budget	Risorse impegnate	Percentuale risorse impegnate
RICERCA	22.060.200	20.688.326	93,80%
DIDATTICA	19.722.200	19.036.447	96,50%
INTERNAZIONALIZZAZIONE	7.432.500	5.816.312	78,30%
SOSTENIBILITA' AMBIENTALE	5.162.000	4.665.181	90,40%
PERSONE E RISORSE	4.734.900	4.452.678	94,00%
TERZA MISSIONE E IMPATTO SOCIALE	3.410.000	3.0654.627	89,90%
<b>TOTALE</b>	<b>62.521.800</b>	<b>57.724.571</b>	<b>92,30%</b>

Fonte: Relazione sulla gestione 2024

Per il dettaglio delle risorse previste e impegnate nei vari ambiti delle Politiche di Ateneo si rinvia alla tabella 6, a pagina 34, della Relazione sulla gestione.

Le Politiche di Ateneo sono monitorate attraverso indicatori di efficacia che sono oggetto di specifica trattazione nella Relazione unica (pagine da 128 a 132).

## IL FONDO FINANZIAMENTO ORDINARIO

La principale voce di entrata dell'Università degli Studi di Padova, come per ogni Ateneo statale, è rappresentata dal Fondo di Finanziamento Ordinario (FFO). Il Nucleo ritiene di approfondire la dinamica di questa voce d'entrata per il suo valore strategico e la connessione alle performance dell'Ateneo.

Con [Decreto Ministeriale n. 1170 del 7 agosto 2024](#) sono state definite le modalità di assegnazione del Fondo di Finanziamento Ordinario (FFO) agli atenei per l'anno 2024. Le principali voci che costituiscono il Fondo (al netto di quelle con vincolo di destinazione) sono:

- una quota base, che comprende a sua volta una quota calcolata su base storica e una quota che adotta come metodo di calcolo il costo standard di formazione dello studente in corso così come definito con [Decreto Ministeriale n. 1166 del 7 agosto 2024 per il triennio 2024-2026](#). La quota calcolata in base al costo standard è pari a circa il 34% dell'FFO al netto degli interventi con vincolo di destinazione;
- una quota premiale, a sua volta distribuita per il 60% in base ai risultati conseguiti nella Valutazione della qualità della ricerca (VQR 2015-2019), per il 20% in base alla valutazione delle politiche di reclutamento, utilizzando i dati relativi alla VQR 2015-2019 (precisamente: 3/4 sulla base dell'indicatore quali-quantitativo dei prodotti di ricerca dei docenti che negli anni 2017-2021 sono stati reclutati dall'ateneo o incardinati in una fascia superiore e 1/4 sulla base dell'indicatore quali-quantitativo dei prodotti di ricerca dei professori reclutati negli anni 2022-2023 non già appartenenti ai ruoli dell'Ateneo e per il 20% in base agli indicatori di risultato di cui all'art. 6, comma 4 e allegato 2 del decreto ministeriale 10 giugno 2024, n. 773, relativo alle linee generali di indirizzo della programmazione delle università per il triennio 2024-2026. Per l'anno 2024 l'indicatore di risultato di cui al precedente periodo viene ponderato per un fattore correttivo compreso 1 e 1,03, relativo al grado di utilizzo delle risorse assegnate agli Atenei entro il 31 dicembre 2022 a valere sul PNRR e rendicontate alla data del 31 dicembre 2023;
- una quota perequativa di cui all'articolo 11, legge 30 dicembre 2010, n. 240.

Gli importi assegnati all'Ateneo di Padova nel quadriennio 2021-2024, riferiti alla quota base, alla quota premiale e agli interventi perequativi, sono riportati nella Tabella 3. Al netto dei trasferimenti effettuati in forza di provvedimenti già assunti dal MUR, l'Ateneo patavino ha ottenuto un'assegnazione complessiva di 312.707.038 euro in diminuzione (- 1,98%) rispetto ai 319.031.058 euro attribuiti per l'anno 2023. Si deve evidenziare che la diminuzione dell'assegnazione è correlata alla riduzione degli stanziamenti ministeriali per gli interventi sulla quota base (-4,39%), sulla quota premiale (-4%) e sull'intervento perequativo (-9,33%). Confrontando gli stanziamenti ministeriali e le assegnazioni ai vari Atenei emerge che in un quadro nazionale in cui nessun Ateneo ha ottenuto degli aumenti, lo stanziamento per il fondo di finanziamento ordinario assegnato all'Università di Padova si mantiene sui livelli dello scorso anno grazie agli eccellenti risultati ottenuti in didattica e ricerca, le due principali voci di finanziamento ministeriale.

L'assegnazione 2024, rispetto agli anni precedenti, ha visto un incremento della quota base ma un decremento sia della quota premiale che degli interventi perequativi.

Tabella 3 – FFO (quota base, quota premiale e interventi perequativi): assegnazioni per l'Ateneo di Padova nel quadriennio 2021-2024 (valori in euro) e relativa variazione

Interventi	2024		2023		2022	2021	Variazioni 2024vs2023	
	euro	%	euro	%	euro	euro	euro	%
Quota base	196.145.279	62,72	192.454.641	60,33	177.626.195	173.615.578	3.690.638	1,92
Quota premiale (ex L. 1/2009)	118.014.587	37,74	122.477.872	38,39	115.652.899	107.775.491	-4.463.285	-3,64
Interventi perequativi - finalità di cui art. 11, c. 1, L.240/2010	-1.452.828	-0,46	4.098.545	1,28	1.979.115	1.260.980	-5.551.373	-135,45
<b>TOTALE</b>	<b>312.707.038</b>	<b>100</b>	<b>319.031.058</b>	<b>100</b>	<b>295.258.209</b>	<b>282.652.049</b>	<b>-6.324.020</b>	<b>-1,98</b>

Fonte: UNIPD – elaborazioni Settore Studi e Valutazione – Ufficio Pianificazione e controllo strategico su dati MUR

L'Ateneo di Padova nell'anno 2024 ha registrato un'assegnazione più elevata rispetto agli anni precedenti in termini di risorse per piani straordinari pari precisamente ad euro 50.643.249 (con un incremento percentuale di 45,91% rispetto alle risorse assegnate nell'anno 2023). Le risorse assegnate per i piani straordinari salgono ad euro 51.709.323 con quanto riconosciuto per l'applicazione del Decreto Legge 71/2024 "Disposizioni urgenti in materia di sport, di sostegno didattico agli alunni con disabilità, per il regolare avvio dell'anno scolastico 2024/2025 e in materia di università e ricerca", del Decreto Ministeriale 1673/2024 "Piano Straordinario per la progressione di carriera dei ricercatori a tempo indeterminato in possesso di abilitazione scientifica nazionale" e del Decreto Ministeriale 1676/2024 "Integrazione quota base FFO".

Nella Tabella 5 viene evidenziata l'incidenza, a livello nazionale, della quota storica nella quota base, della quota premiale e della quota perequativa del FFO assegnate all'Ateneo per il quadriennio 2021-2024.

Tabella 5 – Incidenza quota storica sulla quota base: assegnazioni per l'Ateneo di Padova nel quadriennio 2021-2024 (valori in euro) e percentuale di incidenza a livello nazionale

Assegnazione FFO	2024		2023		2022		2021	
	euro	%	euro	%	euro	%	euro	%
Quota storica	71.172.410	4,05	82.012.611	4,10	86.780.507	4,12	83.467.272	4,05
Quota costo standard	109.054.650	4,96	104.103.104	4,73	85.430.508	4,27	79.328.985	4,41
Consolidamento piani straordinari/scatti stipendiali/risorse TA	8.804.336	4,40	-	-	-	-	10.819.321	4,81
<b>Totale Quota Base</b>	<b>189.031.396</b>	<b>4,55</b>	<b>186.115.715</b>	<b>4,31</b>	<b>172.211.015</b>	<b>4,09</b>	<b>173.615.578</b>	<b>4,15</b>
<b>Totale Quota Premiale</b>	<b>118.014.587</b>	<b>4,92</b>	<b>122.477.872</b>	<b>4,90</b>	<b>115.652.899</b>	<b>4,95</b>	<b>107.775.491</b>	<b>4,85</b>
<b>Totale intervento perequativo</b>	<b>- 1.452.828</b>	<b>0,00</b>	<b>4.098.545</b>	<b>2,73</b>	<b>1.979.115</b>	<b>1,32</b>	<b>1.260.980</b>	<b>0,72</b>
<b>TOTALE</b>	<b>312.707.038</b>	<b>4,67</b>	<b>312.692.132</b>	<b>4,49</b>	<b>289.843.029</b>	<b>4,32</b>	<b>282.652.049</b>	<b>4,29</b>

Fonte: UNIPD – elaborazioni Settore Studi e Valutazione – Ufficio Pianificazione e controllo strategico su dati MUR

L'Ateneo di Padova ha beneficiato di un incremento della quota base per effetto dell'aumento della quota del costo standard e della quota premiale.

Per quanto attiene alla quota basata sul costo standard, il [Decreto Ministeriale n. 1166 del 7 agosto 2024](#) ha stabilito il nuovo modello di calcolo del costo standard di formazione per studente, valido per il triennio 2024-2026 e nel quale viene inserito anche lo studente del Corso di dottorato di ricerca. Il decreto specifica in particolare gli indici di costo di cui si compone il modello relativi al personale docente, ai docenti a contratto, al personale tecnico-amministrativo nonché ai costi di funzionamento e gestione delle strutture didattiche, di ricerca e di servizio dei diversi ambiti disciplinari e al calcolo degli importi di natura perequativa.

Nell'anno 2024, il 34% del FFO, al netto degli interventi con vincolo di destinazione, è stato distribuito con riferimento a tale componente. Complessivamente, lo stanziamento per Padova è pari a 109.054.650 euro: il peso della quota relativa al Costo standard sul sistema nazionale passa dal 4,73% del 2023 al 4,96% del 2024, restando comunque sopra la media a livello nazionale. Tale aumento è spiegabile sulla base delle seguenti due componenti:

- aumento del costo medio unitario dei Professori di I fascia dell'Ateneo che passa da 113.049 euro a 116.258 (con un incremento del 2,84%), per altro anche il costo di sistema passa da 114.299 euro a 116.298 con un incremento del 1,75%;
- aumento del peso percentuale degli iscritti all'Ateneo sul totale degli iscritti a livello nazionale che passa dal 4,75% del 2023 al 4,93% del 2024, considerato che per l'anno 2024 sono stati presi in considerazione gli studenti in corso e gli studenti iscritti al dottorato.

Il costo standard per studente dell'Università di Padova per il 2024 è pari a 7.478 superiore al costo medio nazionale che è pari a 7.294 euro. Il numero di studenti considerati dal Ministero per il calcolo del costo standard è pari a 62.972 (studenti entro 1 anno fuori corso anno accademico 2022/2023 + studenti dottorato).

Nella Tabella 6 è riportato il confronto, per il quadriennio 2021-2024, degli studenti considerati per il calcolo, del valore del costo standard e della parte di quota base assegnata tramite il costo standard, con relativa incidenza percentuale.

Tabella 6 – Confronto dei criteri di calcolo del valore del costo standard e della quota base attribuita sulla base del costo standard per l'Ateneo di Padova nel quadriennio 2021-2024

	Definizione studenti utilizzata	N.	Valore costo standard	Quota FFO attribuita sulla base del costo standard	Incidenza % su stanz. Naz.
<b>FFO 2021</b>	Studenti entro 1 anno fuori corso 2019/2020	52.287	7.014	79.328.985	4,41%
<b>FFO 2022</b>	Studenti entro 1 anno fuori corso 2020/2021	52.701	6.910	85.430.508	4,27%
<b>FFO 2023</b>	Studenti entro 1 anno fuori corso 2021/2022	58.950	6.979	104.103.104	4,73%
<b>FFO 2024</b>	Studenti entro 1 anno fuori corso 2022/2023 + studenti dottorato	62.972	7.478	109.054.650	4,96%

Fonte: elaborazioni Settore Studi e Valutazione – Ufficio Pianificazione e controllo strategico su dati MUR

Passando ad analizzare le altre componenti, la Tabella 7 rappresenta le quote di FFO attribuite in base agli indicatori della quota premiale.

Tabella 7 – FFO 2024: Indicatori della quota premiale – assegnazioni per l'Ateneo di Padova nel quadriennio 2021-2024  
(in migliaia di euro)

		Qualità della ricerca	Politiche di reclutamento	Qualità del sistema universitario e riduzione dei divari	Totale
	Indicatore	A	B	C	
2024	<b>Peso</b>	60%	20%	20%	100%
	<b>Incidenza su stanz. naz.</b>	4,92%	4,85%	4,98%	0,0492
	<b>Stanziamento nazionale</b>	1.440.000	480.000	480.000	2.400.000
2023	<b>Assegnazione Padova</b>	70.813	23.280	23.922	118.015
	<b>Incidenza su stanz. naz.</b>	5,01%	5,24%	4,65%	0,04984
	<b>Stanziamento nazionale</b>	1.473.600	491.200	491.200	2.456.000
2022	<b>Assegnazione Padova</b>	73.869	25.750	22.859	122.478
	<b>Incidenza su stanz. naz.</b>	5,01%	5,70%	4,46%	0,05066
	<b>Stanziamento nazionale</b>	1.377.360	459.120	459.120	2.295.600
2021	<b>Assegnazione Padova</b>	69.045	26.154	20.454	115.653
	<b>Incidenza su stanz. naz.</b>	4,91%	5,35%	4,48%	0,04912
	<b>Stanziamento nazionale</b>	1.317.000	439.000	439.000	2.195.000
<b>Variazioni 2024 vs 2023</b>	<b>Assegnazione Padova</b>	64.611	23.495	19.670	107.776
	<b>trend</b>	↓	↓	↑	
	<b>variazione %</b>	- 4,14%	- 9,59%	4,65%	

Fonte: UNIPD – elaborazioni Settore Studi e Valutazione – Ufficio Pianificazione e controllo strategico sui dati MUR

Il valore degli indicatori è stato determinato secondo quanto previsto dall'art. 4 del D.M. 1170 del 7 agosto 2024 e riportato a pagina 4 della presente relazione.

La Tabella 8 riporta infine i dati relativi agli atenei che occupano le prime dieci posizioni in termini di stanziamento del fondo premiale, evidenziando, per ciascuno, le diverse componenti (indicatori della qualità

della ricerca, delle politiche di reclutamento e della valorizzazione dell'autonomia responsabile) in termini assoluti e di incidenza sullo stanziamento nazionale.

Tabella 8 – Quota premiale FFO 2024: primi 10 Atenei

Ateneo	PREMIALE 2024 Qualità della ricerca A	PREMIALE 2024 Politiche di reclutamento B	PREMIALE 2024 Riduzione dei divari C	Totale assegnazione	Incidenza qualità della ricerca sullo stanz. naz.	Incidenza politiche di reclutamento sullo stanz. naz.	Incidenza Riduzione dei divari sullo stanz. naz.	Incidenza totale
Roma "La Sapienza"	95.098.376	32.059.312	30.995.461	158.153.149	6,60%	6,68%	6,49%	6,59%
Bologna	83.719.396	30.783.089	29.358.259	143.860.744	5,81%	6,41%	6,12%	5,99%
Napoli "Federico II"	78.446.408	31.795.293	22.232.886	132.474.587	5,45%	6,62%	4,63%	5,52%
Padova	70.813.290	23.279.762	23.921.535	118.014.587	4,92%	4,85%	4,98%	4,92%
Milano	63.684.134	23.903.884	18.591.117	106.179.135	4,42%	4,98%	3,87%	4,42%
Torino	58.682.079	21.099.149	19.426.594	99.207.822	4,08%	4,40%	4,05%	4,13%
Firenze	49.957.217	15.574.559	14.236.434	79.768.210	3,47%	3,24%	2,97%	3,32%
Milano Politecnico	43.009.488	12.830.230	20.315.908	76.155.626	2,99%	2,67%	4,23%	3,17%
Pisa	45.070.032	15.029.200	12.834.053	72.933.285	3,13%	3,13%	2,67%	3,04%
Palermo	37.646.875	11.642.623	14.093.703	63.383.201	2,61%	2,43%	2,94%	2,64%
<b>Totale primi 10 Atenei</b>	<b>626.127.295</b>	<b>217.997.101</b>	<b>206.005.950</b>	<b>1.050.130.346</b>	<b>43,48%</b>	<b>45,42%</b>	<b>42,92%</b>	<b>43,76%</b>
<b>Totale nazionale</b>	<b>1.440.000.000</b>	<b>480.000.000</b>	<b>480.000.000</b>	<b>2.400.000.000</b>				

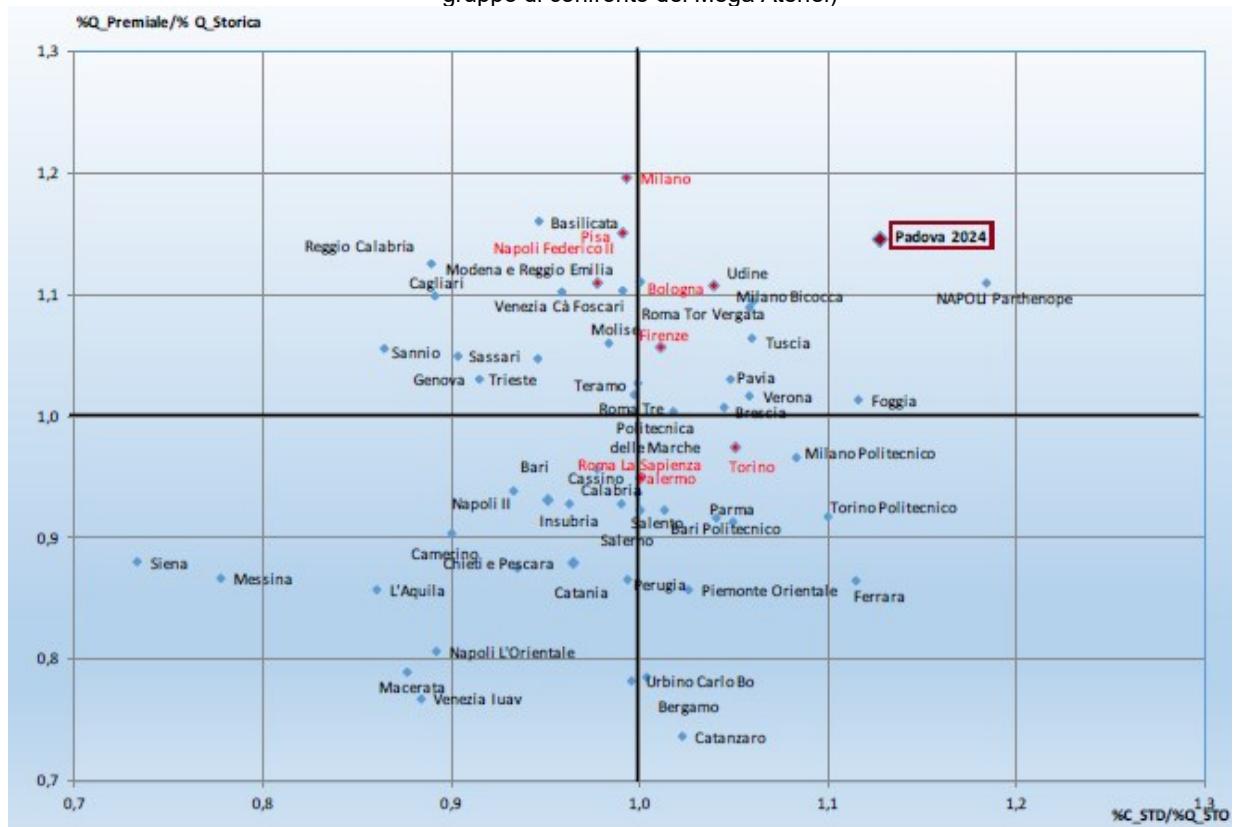
Fonte: UNIPD – elaborazioni Settore Studi e Valutazione – Ufficio Pianificazione e controllo strategico sui dati MUR

Il Nucleo di Valutazione rileva che l'Ateneo ha raggiunto risultati soddisfacenti nel riparto della quota di finanziamento ministeriale relativa relativo all'anno 2024 continuando a mantenere elevati livelli percentuali nelle attribuzioni premiali.

Rispetto alla tendenza di diminuzione che, nei prossimi anni, la quota storica continuerà a subire si conferma, in linea di continuità con quanto rilevato lo scorso anno, l'assenza di elementi di preoccupazione per quanto riguarda la competitività dell'Ateneo. Si conferma e si ribadisce, tuttavia, l'importanza del proseguimento dell'attività di Ateneo improntata al principio del miglioramento continuo con particolare riguardo alle assegnazioni premiali e, quindi, la necessità di effettuare un attento monitoraggio degli indicatori che ne determinano l'andamento.

Un'interessante visione di confronto può essere rappresentata anche dal Figura 1 che evidenzia il posizionamento dell'Ateneo rispetto agli altri atenei del sistema universitario nel rapporto tra quota premiale e quota base storica e tra quota costo standard e quota base storica (in rosso i mega atenei).

Figura 1 - Posizionamento dell'Università degli studi di Padova e degli altri Atenei (in rosso il gruppo di confronto dei Mega Atenei)



Fonte: Relazione Unica di Ateneo 2024

## INDICATORI DI SOSTENIBILITÀ FINANZIARIA

Ulteriori informazioni possono essere tratte dagli indicatori, illustrati nella Tabella 9, definiti dal MIUR, con il D.Lgs. 49/2012, calcolati in sede ministeriale per tutti gli atenei al fine di valutarne la sostenibilità della spesa e l'equilibrio della gestione economico-finanziaria e patrimoniale anche ai fini della ripartizione di risorse. Il decreto disciplina, infatti, i limiti massimi di incidenza delle spese di personale e di indebitamento per gli atenei, individuando come valore soglia di riferimento rispettivamente l'80% e il 15%. Tali indicatori sono anche richiamati dal punto di attenzione B2 del sistema di AVA3.

I valori relativi all'anno 2024 sono valori stimati sulla base dei dati disponibili in PROPER. L'indicatore relativo alle spese del personale per l'anno 2024 aumenta rispetto al 2023, pur rimanendo al di sotto della soglia dell'80%.

L'indicatore relativo all'indebitamento nel 2024 diminuisce rispetto al 2023, mantenendosi decisamente al di sotto della soglia del 15%.

Tabella 9 - Indicatori di personale e di indebitamento previsti dal D. Lgs. 49/2012 nel quadriennio 2021-2024

Descrizione	2024	2023	2022	2021
	euro	euro	euro	euro
Spese di Personale a carico dell'Ateneo – A	352.706.792	320.432.309	299.140.191	277.178.159
Entrate Complessive Nette (FFO + Programmazione triennale + Tasse e contributi universitari) – B	504.784.696	495.660.840	455.736.800	433.109.047
<b>Indicatore Spese di Personale: A/B</b>	<b>69,87%</b>	<b>64,65%</b>	<b>65,64%</b>	<b>64,00%</b>
Onere complessivo di ammortamento annuo – C	4.028.630	5.242.350	5.253.570	6.440.482
Entrate Complessive Nette (al netto di Spese di personale e Fitti passivi a carico dell'Ateneo) – D	150.100.184	173.569.101	153.472.787	153.786.035
<b>Indicatore Indebitamento: C/D</b>	<b>2,68%</b>	<b>3,02%</b>	<b>3,42%</b>	<b>4,19%</b>

Fonte: UNIPD – Bilancio Unico di Ateneo esercizio 2024

L'indicatore di sostenibilità economico finanziaria (ISEF), definito ai sensi del D.M. 47/2013 e illustrato nella Tabella 10, deve avere un valore superiore a 1 e rappresenta uno dei requisiti da assicurare, congiuntamente ad altri, ai fini dell'accreditamento delle sedi e dei corsi di studio. Questo indicatore è ripreso dal punto B2 di AVA3.

Tabella 10 - Indicatore di sostenibilità finanziaria (ISEF) previsto dal D.M. 47/2013 nel quadriennio 2021-2024

Descrizione	2024	2023	2022	2021
	euro	euro	euro	euro
82%*Entrate complessive nette (FFO + Programmazione Triennale + Tasse e Contributi Universitari - Fitti Passivi a carico Ateneo) – A	412.301.720	405.081.156	371.142.642	353.390.639
Spese Complessive (Spese di Personale + Oneri di ammortamento) – B	356.735.422	325.674.659	304.393.761	283.618.641
<b>Indicatore Sostenibilità Finanziaria: A/B</b>	<b>1,16</b>	<b>1,24</b>	<b>1,22</b>	<b>1,25</b>

Fonte: UNIPD – Bilancio Unico di Ateneo esercizio 2024

Si rileva che il valore dell'indicatore per il 2024 è in diminuzione rispetto agli esercizi precedenti. Tale circostanza è imputabile all'aumento delle Spese complessive.

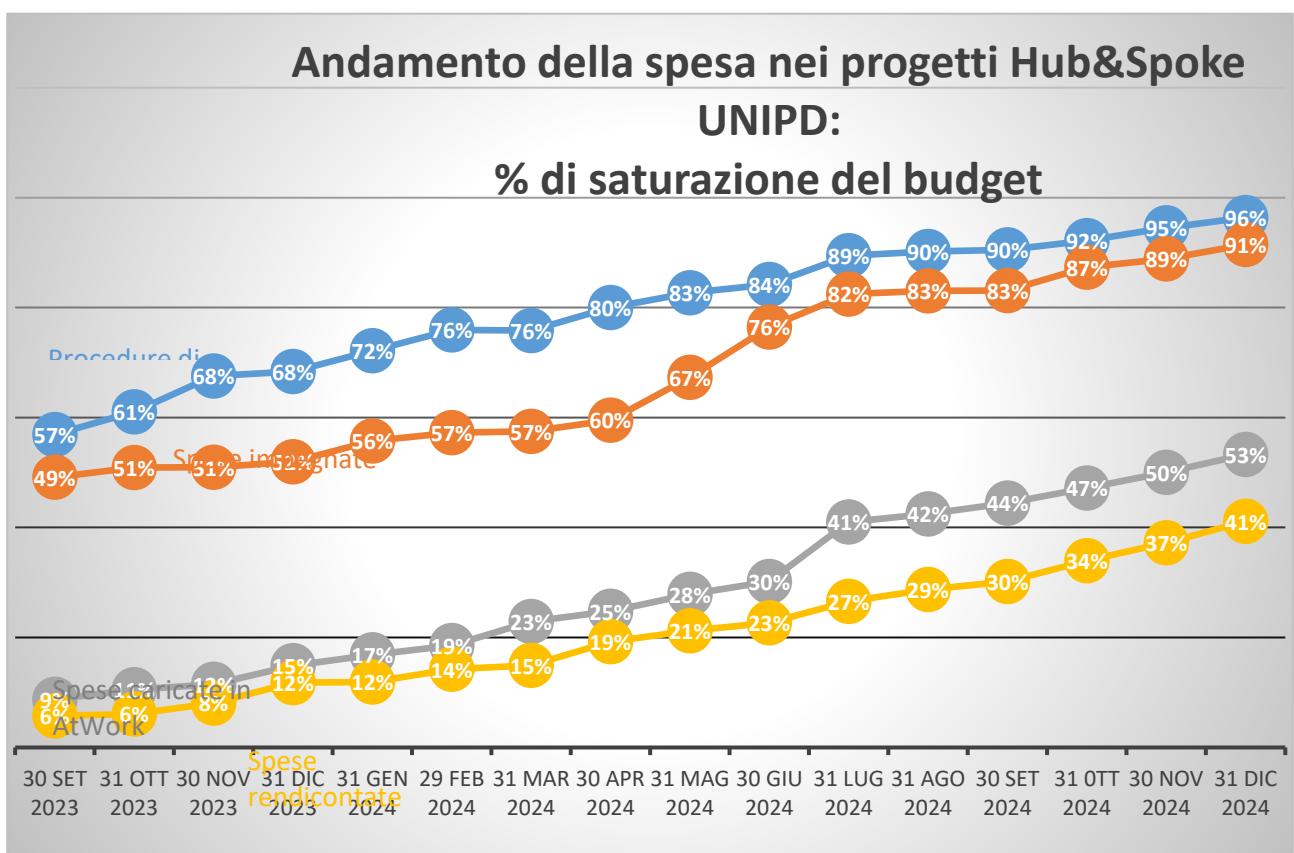
In relazione agli indicatori sulla spesa del personale e sull'ISEF, il Nucleo di Valutazione, pur riscontrando che si trovino lontani dalle soglie minime prescritte, raccomanda all'Ateneo di monitorare il loro trend soprattutto per la dinamica connessa agli incrementi del costo del personale.

## FINANZIAMENTI DI ATENEO SU FONDI PNRR E PNC

L'Ateneo di Padova ha ottenuto cospicui finanziamenti sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e PNC (Piano Nazionale per gli investimenti complementari al PNRR) e precisamente per l'anno 2024 l'importo ottenuto ammonta complessivamente ad euro 303.381.080 suddivisi come indicato nella tabella 134 a pagina 144 del Bilancio Unico di Ateneo esercizio 2024. Tale dato evidenzia un incremento per nuovi finanziamenti e/o le rimodulazioni di progetti già acquisiti rispetto all'anno 2023 pari a complessivi euro 17.442.612 e, rispetto, al 2022 i finanziamenti sono cresciuti di oltre 123 milioni.

L'andamento dei progetti Hub & Spoke (esclusa l'Iniziativa DARE che rendiconta in un'altra piattaforma) è rappresentato dal Grafico 2 sottostante, dal quale emerge che, a fine esercizio, risultano avviate quasi tutte le procedure di spesa a valere sul budget assegnato, pari al 96%, inoltre il 53% del budget assegnato era già stato caricato sulla piattaforma di rendicontazione ministeriale At Work ed erano state rendicontate spese per il 41% del budget.

Grafico 2 - Andamento della spesa nei progetti Hub & Spoke UNIPD: % di saturazione del budget



Fonte: Relazione sulla gestione 2024

Dal documento di Bilancio emerge che nel corso del 2024 l'Ateneo è stato assegnatario anche di finanziamenti su Bandi a Cascata emanati nell'ambito di progetti Hub & Spoke in cui non risultava già partner e che alla data del 31 dicembre 2024 l'ammontare complessivo dei finanziamenti ricevuti risulta essere pari a 2.714.744 euro.

L'Ateneo, nel corso dell'anno 2024, ha contabilizzato i ricavi e i correlati costi in apposite voci e progetti dedicati al PNRR. I progetti a valere sul PNRR seguono la logica del "cost to cost": qualora il valore dei ricavi ecceda quello dei relativi costi viene iscritto in bilancio un risconto passivo, mentre nei casi in cui il valore dei ricavi risulti inferiore al costo viene iscritto in bilancio un rateo attivo. Nell'anno 2024 i ricavi sono stati correlati ai costi sostenuti e la quota di finanziamento non utilizzata è stata riscontata all'esercizio 2025. Nella Tabella 11 viene evidenziato l'impatto del PNRR sul Conto Economico 2024 (e 2023), mostrando i valori di proventi e costi movimentati dai progetti PNRR. Tra i ricavi le voci principali sono relative a "Proventi da Ricerche con

finanziamenti competitivi" (euro 42.546.824), "Contributi Miur e altre Amministrazioni centrali" (euro 16.477.381) e "Proventi per gestione diretta interventi per il Diritto allo Studio" (euro 9.629.336). Al contempo, tra i relativi costi sostenuti, contabilizzati secondo la natura del costo, le principali voci sono relative ai "Costi per sostegno agli studenti" comprendente borse di dottorato (euro 10.243.287) e contratti di formazione specialistica (euro 5.902.000), alle borse per il diritto allo studio universitario (euro 9.629.336) e ai costi del personale (euro 14.820.458). correlati ai costi sostenuti e la quota di finanziamento non utilizzata è stata riscontata all'esercizio 2025. Si deve evidenziare che il personale reclutato sui progetti PNRR al 31.12.2024 è pari a complessive 547 unità, fra ricercatori a tempo determinato di tipo A, assegnisti di ricerca, tecnologi di ricerca, PhD e personale tecnico-amministrativo a tempo determinato. Inoltre risultano coinvolti nella gestione dei progetti 531 docenti. Come si evince dalla tabella nell'esercizio 2024 i costi a valere sul PNRR risultano totalmente coperti dai correlati ricavi, e, pertanto, l'impatto economico è nullo.

Tabella 11 – Conto economico PNRR

CONTO ECONOMICO	Saldo al 31.12.2024	Saldo al 31.12.2023
<b>PROVENTI OPERATIVI (A)</b>	<b>69.458.668</b>	<b>41.395.391</b>
PROVENTI PROPRI	42.546.824	16.521.149
CONTRIBUTI	16.982.737	12.845.548
PROVENTI PER GESTIONE DIRETTA INTERVENTI PER IL DIRITTO ALLO STUDIO	9.629.336	12.016.729
ALTRI PROVENTI E RICAVI DIVERSI	300.771	11.964
<b>COSTI OPERATIVI (B)</b>	<b>68.986.592</b>	<b>44.711.094</b>
COSTI DEL PERSONALE	14.820.458	7.745.566
COSTI DELLA GESTIONE CORRENTE	51.886.131	32.963.905
AMMORTAMENTI E SVALUTAZIONI	2.264.974	4.001.623
ACCANTONAMENTI PER RISCHI E ONERI	-	-
ONERI DIVERSI DI GESTIONE	15.030	-
<b>DIFFERENZA TRA COSTI E PROVENTI OPERATIVI (A-B)</b>	<b>472.076</b>	<b>-3.315.703</b>
PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)	-1.082	-495
RETTIFICHE DI VALORE DI ATTIVITA' FINANZIARIE (D)	-	-
PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)	-	-
IMPOSTER SUL REDDITO DELL'ESERCIZIO CORRENTE, DIFFERITE, ANTICIPATE	470.994	360.498
<b>RISULTATO DI ESERCIZIO</b>	<b>0</b>	<b>-3.677.146</b>

Fonte: Bilancio Unico di Ateneo esercizio 2024

## OSSERVAZIONI CONCLUSIVE DEL NUCLEO DI VALUTAZIONE

Rispetto ai **principali risultati** rappresentati dal Bilancio Unico di Ateneo, il Nucleo di Valutazione:

- apprezza l'attivazione di strumenti di monitoraggio dell'andamento della spesa destinata alle politiche di Ateneo;
- ritiene efficace, in termini di comunicazione, l'aver previsto nella relazione al bilancio una apposita sezione dedicata alla rendicontazione del PNRR;
- considera significativo, sotto il profilo patrimoniale, l'incremento sia delle immobilizzazioni immateriali e materiali sia dell'attivo circolante;
- esprime un apprezzamento generale per la situazione economico-patrimoniale dell'Ateneo;
- apprezza i risultati ottenuti dall'Ateneo, rispetto all'anno 2023, nell'assegnazione della quota premiale e della quota costo standard nel FFO;
- osserva come il 2024 sia il decimo anno di tenuta della contabilità secondo il sistema economico-patrimoniale di cui al D.Lgs. 18/2012 e rinnova il proprio apprezzamento per i significativi progressi registrati nel corso degli anni e il tempestivo allineamento tra contabilità analitica e contabilità generale, anche in vista del passaggio al sistema di contabilità ACCRUAL.

### Il Nucleo di Valutazione raccomanda:

- di mantenere un attento monitoraggio della dinamica della spesa in particolare considerando l'inevitabile impatto sui bilanci futuri indotto dagli investimenti immobiliari, in infrastrutture, pur nell'assenza, al momento, di elementi di preoccupazione ricavabili dall'andamento economico-finanziario dell'Ateneo;
- di monitorare il trend del costo del personale anche in relazione all'andamento dell'indicatore sulla spesa del personale e sull'ISEF;
- di avviare dai prossimi cicli di gestione una riflessione sulle ricadute in termini economici e finanziari degli investimenti effettuati a valere sui fondi PNRR;
- di monitorare in corso d'anno l'andamento e la natura delle spese e delle entrate che incidono sul fabbisogno per contenere il più possibile la spesa nei limiti assegnati.

La Segretaria Verbalizzante  
Prof.ssa Carola Pagliarin  
[Firmato digitalmente](#)

Il Coordinatore del Nucleo di Valutazione  
Prof. Matteo Turri  
[Firmato digitalmente](#)