



CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DEL MINISTERO DELLO SVILUPPO
ECONOMICO E DEL MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE
ALIMENTARI E FORESTALI

RILIEVO

ALL'UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI
PADOVA
Dipartimento di psicologia generale
P A D O V A

Oggetto: Contratti del

- 1) 30 marzo 2015: MARA FABRIS (prot. CDC 0012471 del 10 aprile 2015);
- 2) 27 marzo 2015: GIANNA FRISO (prot. CDC 0012472 del 10 aprile 2015);
- 3) 27 marzo 2015: PAOLO ROVERONI (prot. CDC 0012473 del 10 aprile 2015);
- 4) 27 marzo 2015: CLAUDIA ZAMPERLIN (prot. CDC 0012474 del 10 aprile 2015);
- 5) 27 marzo 2015: GIULIANO DE MIN TONA (prot. CDC 0012475 del 10 aprile 2015);
- 6) 27 marzo 2015: SILVIA FERRARA (prot. CDC 0012476 del 10 aprile 2015);
- 7) 27 marzo 2015: GUIDO BISANTIS (prot. CDC 0012477 del 10 aprile 2015);
- 8) 24 marzo 2015: ARIANNA ANTONIA DI NATALE (prot. CDC 0012478 del 10 aprile 2015);
- 9) 23 marzo 2015: EMANUELA RUOCCO (prot. CDC 0012479 del 10 aprile 2015);
- 10) 24 marzo 2015: ARIANNA ANTONIA DI NATALE (prot. CDC 0012480 del 10 aprile 2015);
- 11) 26 marzo 2015: MARINA DRIGO (prot. CDC 0012481 del 10 aprile 2015).

Si trasmettono le osservazioni di questo Ufficio relative ai provvedimenti in oggetto.

Visto:

Il Consigliere delegato
Cons. Antonio Frittella

Il Magistrato istruttore
Cons. Fabio Gaetano Galeffi



PROVVEDIMENTI: Contratti del

- 1) 30 marzo 2015: MARA FABRIS (prot. CDC 0012471 del 10 aprile 2015);
- 2) 27 marzo 2015: GIANNA FRISO (prot. CDC 0012472 del 10 aprile 2015);
- 3) 27 marzo 2015: PAOLO ROVERONI (prot. CDC 0012473 del 10 aprile 2015);
- 4) 27 marzo 2015: CLAUDIA ZAMPERLIN (prot. CDC 0012474 del 10 aprile 2015);
- 5) 27 marzo 2015: GIULIANO DE MIN TONA (prot. CDC 0012475 del 10 aprile 2015);
- 6) 27 marzo 2015: SILVIA FERRARA (prot. CDC 0012476 del 10 aprile 2015);
- 7) 27 marzo 2015: GUIDO BISANTIS (prot. CDC 0012477 del 10 aprile 2015);
- 8) 24 marzo 2015: ARIANNA ANTONIA DI NATALE (prot. CDC 0012478 del 10 aprile 2015);
- 9) 23 marzo 2015: EMANUELA RUOCCO (prot. CDC 0012479 del 10 aprile 2015);
- 10) 24 marzo 2015: ARIANNA ANTONIA DI NATALE (prot. CDC 0012480 del 10 aprile 2015);
- 11) 26 marzo 2015: MARINA DRIGO (prot. CDC 0012481 del 10 aprile 2015).

OSSERVAZIONI DELL'UFFICIO.

Gli atti in oggetto non sono stati ammessi al visto e alla registrazione, da parte di questo Ufficio di controllo, per i seguenti motivi.

Si premette che sono contestualmente pervenuti gli atti in oggetto, che riguardano:

- supporto all'attività di consultazione, counseling e psicoterapia per studenti universitari dell'Ateneo di Padova (da n. 1 a 8);
- attività di consultazione, counseling e psicoterapia per studenti universitari dell'Ateneo di Padova (n. 9);
- supporto ad attività clinica e di ricerca su disturbi ansia in mobilità parziale dell'Ateneo di Padova (n. 10 e 11).

Al riguardo l'Ufficio rileva quanto segue.

1) Assoggettabilità al controllo

Si chiede all'Amministrazione di precisare se i contratti in oggetto rientrano in attività assimilabile a quella di docenza ovvero siano stati conferiti in connessione all'attività di docenza. In tal caso, secondo l'indirizzo di questa Sezione – così come precisato nelle deliberazioni della Sezione centrale di controllo sugli atti della Corte dei conti n. SCCLEG/12/2011/PREV del 14 luglio 2011 e n. SCCLEG/26/2011/PREV del 12 dicembre 2011 – gli atti non sarebbero assoggettabili a controllo preventivo.



2) Conformità dei requisiti richiesti

L'Amministrazione procedente ha stabilito, nei bandi di selezione, un requisito di partecipazione, a pena di esclusione, consistente in una progressiva esperienza professionale in attività analoghe ed anche in attività di docenza, indicando la durata minima, come da seguente tabella:

Supporto all'attività di consultazione, counseling e psicoterapia per studenti universitari dell'Ateneo di Padova

Protocollo e Nome	Bando	Requisiti	Periodo	Compenso
12471 Mara Fabris	Deliberazione 3/2015 Avviso del 3.3.2015	1 - Laurea in Psicologia o Medicina 2 - esperienza di almeno tre anni presso Atenei 3 - Attività di docenza presso scuola di specializzazione universitaria	8 mesi - 18 ore settimanali	4.000 Euro
12472 Gianna Friso	Deliberazione 3/2015 Avviso del 3.3.2015	1 - Laurea in Psicologia o Medicina 2 - esperienza di almeno tre anni presso Atenei 3 - Attività di docenza presso scuola di specializzazione universitaria	8 mesi - 18 ore settimanali	4.000 Euro
12473 Paolo Roveroni	Deliberazione 3/2015 Avviso del 3.3.2015	1 - Laurea in Psicologia o Medicina 2 - esperienza di almeno tre anni presso Atenei 3 - Attività di docenza presso scuola di specializzazione universitaria	8 mesi - 18 ore settimanali	4.000 Euro
12474 Claudia Zamperlin	Deliberazione 3/2015 Avviso del 3.3.2015	1 - Laurea in Psicologia o Medicina 2 - esperienza di almeno tre anni presso Atenei 3 - Attività di docenza presso scuola di specializzazione universitaria	8 mesi - 18 ore settimanali	4.000 Euro
12475 Giuliano De Min Tona	Deliberazione 2/2015 Avviso del 2.3.2015	1 - Laurea in Psicologia 2 - esperienza di almeno tre anni presso Atenei	8 mesi - 36 ore settimanali	7.500 Euro
12476 Silvia Ferrara	Deliberazione 2/2015 Avviso del 2.3.2015	1 - Laurea in Psicologia 2 - esperienza di almeno tre anni presso Atenei	8 mesi - 36 ore settimanali	7.500 Euro
12477 Giulio Bisantis	Deliberazione 2/2015 Avviso del 2.3.2015	1 - Laurea in Psicologia 2 - esperienza di almeno tre anni presso Atenei	8 mesi - 36 ore settimanali	7.500 Euro
12478 Arianna Antonia Di Natale	Deliberazione 2/2015 Avviso del 2.3.2015	1 - Laurea in Psicologia 2 - esperienza di almeno tre anni presso Atenei	8 mesi - 36 ore settimanali	7.500 Euro

Attività di consultazione, counseling e psicoterapia per studenti universitari dell'Ateneo di Padova

1249 Emanuela Ruocco	Deliberazione 4/2015 Avviso del 3.3.2015	1 - Laurea in Psicologia 2 - esperienza di almeno un anno presso Atenei	8 mesi - 10 ore settimanali	8.000 Euro
-------------------------	---	--	-----------------------------	------------



Supporto ad attività clinica e di ricerca su disturbi ansia in mobilità parziale dell'Ateneo di Padova

12480 Arianna Antonia Di Natale	Deliberazione 1/2015 Avviso del 2.3.2015	1 - Laurea in Psicologia 2 – esperienza di almeno due anni presso Atenei 3 – ottima conoscenza apparecchiature e protocolli biofeedback	6 mesi – 10 ore settimanali	2.400 Euro
12481 Marina Drigo	Deliberazione 1/2015 Avviso del 2.3.2015	1 - Laurea in Psicologia 2 – esperienza di almeno due anni presso Atenei 3 – ottima conoscenza apparecchiature e protocolli biofeedback	6 mesi – 10 ore settimanali	2.400 Euro

L'Ufficio ritiene che il requisito della pregressa esperienza – qualora configurato, come nella specie, sotto forma di titolo indispensabile per l'ammissione – debba essere adeguatamente motivato, potendo essere caratterizzato, in difetto, da elementi di irrazionalità, come tali suscettibili di valutazione in sede di controllo preventivo di legittimità sotto il profilo della violazione di legge (art. 3 e 51 della Costituzione), andando a costituire un oggettivo impedimento alla partecipazione dei candidati alla procedura selettiva.

3) Integrazione documentale

Protocollo e Nome	
12472 Gianna Friso	Curriculum senza date, non si rileva quando e se tuttora sia docente presso l'Università. Si dichiara membro del gruppo MT presso il Dipartimento di Psicologia Generale

L'Ufficio chiede di integrare le dichiarazioni del curriculum.

4) Divieto di rinnovo in senso sostanziale

Protocollo e Nome	Indicazioni contenute nel curriculum
12471 Mara Fabris	Nel c.v. dichiara di svolgere attività di consulenza psicologica presso l'Ateneo dal 2001 ed attualmente in corso
12472 Gianna Friso	Da verificare in funzione delle pregresse esperienze, sulla base dell'integrazione documentale
12474 Claudia Zamperlin	Nel c.v. dichiara di svolgere attività di consulenza psicologica presso l'Ateneo dal 2001 e dal 2000 ad oggi è docente presso l'Università
12475 Giuliano De Min Tona	Dal 27 maggio 2010 servizio assistenza psicologica presso l'università
12476 Silvia Ferrara	Contratti stesso oggetto nel 2013 e 2014
12477 Giulio Bisantis	Dal 2006 ad oggi svolge "attività continuativa di consulenza di aiuto psicologico a studenti" presso l'Ateneo
12478 Arianna Antonia Di Natale	Dal 2010 ad oggi Tutor insegnamento on line presso l'Università. Dal 2009 psicologo clinico e psicoterapeuta per l'Università
12480 Arianna Antonia Di Natale	Dal 2006 ad oggi psicoterapeuta per gestione ansia per l'Ateneo

L'Ufficio osserva che gli incarichi attribuiti ai sensi dell'art. 7, comma 6, del d.lgs. 165/2001 debbono avere natura temporanea, in quanto conferiti allo scopo di sopperire ad esigenze di carattere temporaneo, per le quali l'Amministrazione non possa oggettivamente fare ricorso alle risorse umane e professionali presenti al suo interno.



Ancorché sia stata espletata una procedura selettiva, il divieto di rinnovo, introdotto dall'art. 1, comma 147, della legge 228/2012, deve essere inteso non soltanto con riguardo al soggetto destinatario, ma anche con riferimento all'oggetto della prestazione, poiché la norma mira ad evitare la ripetizione di un rapporto giuridico precedentemente instaurato, seppure nuovo ed autonomo rispetto al precedente, il quale riveli l'assenza dei requisiti di straordinarietà e limitatezza nel tempo dell'esigenza dell'Amministrazione.

5) **Divieto di attribuire incarichi a personale in quiescenza**

Prot. 12473 – Paolo Roveroni [REDACTED]: Il decreto-legge 24 giugno 2014 n. 90, convertito dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, prevede all'art. 6 una modifica dell'art. 5, comma 9, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, in base alla quale è fatto divieto alle pubbliche amministrazioni di attribuire incarichi di studio e di consulenza a soggetti già lavoratori privati o pubblici collocati in quiescenza. Poiché dal contratto si rileva che il contraente è nato nel [REDACTED] **voglia codesta Amministrazione comunicare se il medesimo si trovi nell'ambito di applicazione della norma**. Al riguardo si precisa che, in applicazione della predetta disposizione, la competente Sezione centrale di controllo di legittimità su atti del Governo e delle Amministrazioni dello Stato ha stabilito che le prestazioni aventi natura professionale rientrano nella nozione di "incarichi di studio e consulenza" vietati dalla legge, come risulta a titolo puramente esemplificativo dalle deliberazioni: - n. 27/2014, per un contratto di consulenza professionale; - n. 28/2014, per una collaborazione coordinata e continuativa ed una prestazione d'opera autonoma professionale; - n. 29/2014, per un contratto di collaborazione coordinata e continuativa; - n. 30/2014, per un contratto per prestazione autonoma occasionale; - n. 35/2014, per una prestazione di lavoro autonomo professionale di tipo occasionale; - n. 1/2015, per collaborazione alla redazione del PAF (*Prioritised Action Framework*) con riferimento agli aspetti botanici e geobotanici.

Si chiede all'Amministrazione di voler fornire riscontro su ciascuno dei precedenti punti.

Si trattengono gli originali degli atti con la relativa documentazione, richiamando l'attenzione di codesta Amministrazione in ordine al termine di trenta giorni stabilito dall'art. 27, primo comma, ultimo periodo, della legge 24 novembre 2000 n. 340, con l'avvertenza che – salva l'ipotesi di formale richiesta di ritiro degli atti – nel caso di omessa o intempestiva risposta alla presente, si provvederà senza indugio alla devoluzione dell'intera questione alla competente sede collegiale.



 5



Via Venezia, 8
35131 Padova
tel +39 049 8276501
fax +39 049 8276600
<http://dpg.psy.unipd.it/>
PEC : dipartimento.dpg@pec.unipd.it
CF 80006480281
P.IVA 00742430283

RACCOMANDATA A.R.

CORTE DEI CONTI
Ufficio di Controllo sugli Atti del Ministero
dello Sviluppo Economico e del Ministero
delle Politiche Agricole Alimentari e
Forestali
via Largo Don Giuseppe Morosini 1/A
00195 ROMA

Padova, 21/05/2015
Prot. n. 939
Anno 2014 Tit. III Cl. 14 Fasc. 7

Oggetto: Invio riscontro relativo alle osservazioni in merito al controllo preventivo di legittimità della Corte dei Conti su incarichi individuali di collaborazione di natura professionale (art.7, comma 6, D.Lgs 165/2001).

In merito alle osservazioni sollevate da codesta Amministrazione (rilievo n.15618 del 29.4.2015) siamo ad inviare i seguenti riscontri:

- **Procedura comparativa come da delibera 3/2015 avviso n.454/2015 del 3.3.2015**
“Supporto all’attività di consultazione, counseling e psicoterapia per studenti universitari dell’Ateneo di Padova”
 - Contratto Vs protocollo n.12471 Mara Fabris
 - Contratto Vs protocollo n.12472 Gianna Friso
 - Contratto Vs protocollo n.12473 Paolo Roveroni
 - Contratto Vs protocollo n.12474 Claudia Zamperlin

Per i sopraindicati contratti questo Dipartimento, preso atto dei rilievi a loro carico, ne chiede la restituzione degli atti senza il rilascio del necessario visto di legittimità e alla loro registrazione. Sarà cura di questa Amministrazione provvedere al loro annullamento.

- **Procedura comparativa come da delibera 2/2015 avviso n.441/2015 del 2.3.2015**
“Supporto all’attività di consultazione, counseling e psicoterapia per studenti universitari dell’Ateneo di Padova”
 - Contratto Vs protocollo n.12475 Giuliano De Min Tona

- Contratto Vs protocollo n.12476 Silvia Ferrara
- Contratto Vs protocollo n.12477 Guido Bisantis
- Contratto Vs protocollo n.12478 Arianna Antonia Di Natale

Per i sopraindicati contratti questo Dipartimento, preso atto dei rilievi a loro carico, ne chiede la restituzione degli atti senza il rilascio del necessario visto di legittimità. Sarà cura i questa Amministrazione provvedere al loro annullamento.

**-Procedura comparativa come da delibera 1/2015 avviso n.439/2015 del 2.3.2015
"Supporto all'attività clinica e di ricerca presso il Servizio di Psicofisiologia per i disturbi d'ansia e psicosomatici"**

- Contratto Vs protocollo n.12480 Arianna Antonia Di Natale
- Contratto Vs protocollo n.12481 Marina Drigo

Per i sopraindicati contratti questo Dipartimento, preso atto dei rilievi a loro carico, ne chiede la restituzione degli atti senza il rilascio del necessario visto di legittimità. Sarà cura i questa Amministrazione provvedere al loro annullamento.

**-Procedura comparativa come da delibera 4/2015 avviso n.451/2015 del 3.3.2015
"Supporto all'attività di consultazione, counseling e psicoterapia per studenti universitari dell'Ateneo di Padova"**

- Contratto Vs protocollo n.12479 Emanuela Ruocco

Rilievo n.1) Assoggettabilità al controllo

Si precisa che il contratto in oggetto non rientra in attività assimilabile a quella di docenza ma trattasi di supporto all'attività di assessment, counseling e di intervento psicoterapico rivolto agli studenti universitari dell'Ateneo di Padova.

Rilievo n.2) Conformità dei requisiti richiesti

La motivazione alla richiesta nel bando di aver in CV almeno un anno di pregressa esperienza presso un servizio clinico per studenti universitari è relativa alla necessaria presenza di un minimo di professionalità sviluppata nella specifica conoscenza della consultazione e del trattamento di problematiche presentate in questa fascia di età (giovane adulto 19-24 anni) da parte di pazienti universitari (quindi generalmente non psichiatrici, non lavoratori e non autonomi economicamente, ma che spesso vivono soli e lontano da casa e ancora dipendono economicamente dai genitori) che presentano problemi a cavallo tra l'adolescenza e l'età adulta piena. Le scuole di specializzazione si dividono infatti in scuole per la psicoterapia per l'età adulta e scuole per la psicoterapia nell'infanzia.

L'area di competenza del servizio SAP-DPS quindi si trova a cavallo delle due fasce di età e non può essere approfondita se non con un'esperienza diretta sul campo nel contatto e nella cura del giovane adulto.

Rilievo n.3) Integrazione documentale

Rilievo n.4) Divieto di rinnovo in senso sostanziale

Rilievo n.5) Divieto di attribuzione incarichi a personale in quiescenza

Rilievi non pertinenti al contratto in oggetto.

Disponibili per eventuali altri chiarimenti e/o integrazioni, si rimane in attesa di un Vs riscontro in merito.

Cordiali saluti



Il Direttore del Dipartimento
Prof. Giulio Vidotto

A handwritten signature in purple ink, appearing to read "G. Vidotto".

Eventuali comunicazioni devono essere inviate a:

Dott. Marco Agnello

Dipartimento di Psicologia Generale – via Venezia,8 35131 Padova

Tel +39 049 8276589

Fax +39 049 8276616

marco.agnello@unipd.it